

Toelichting op het Verslagleggings- formulier Verpakkingen

Resultaten verpakkingen 2025

Stichting Verpact
Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag
Postbus 13799
2501 ET Den Haag

14 juli 2026 versie 1.0

Deze rapportage is opgesteld door Verpact

Samenvatting

Deze rapportage 2025 is opgesteld om aanvullende informatie te verstrekken en duiding te geven aan de verslagleggingsformulieren volgend uit de Regeling Verslaglegging Verpakkingen en de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik die Verpact jaarlijks dient te verstrekken aan Rijkswaterstaat Leefomgeving. De betreffende formulieren en deze bijbehorende rapportage zijn opgesteld om te voldoen aan de verslagleggingsverplichtingen voortkomend uit het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (het Besluit UPV) in samenhang met het Besluit beheer Verpakkingen 2014 (het Verpakkingenbesluit).

Verpact geeft collectief uitvoering aan verplichtingen die producenten en importeurs hebben onder de hierboven genoemde regelgeving en rapporteert over de resultaten met betrekking tot de bijbehorende doelstellingen. Verpact doet dit over al het in Nederland op de markt gebrachte en gerecyclede verpakkingsmateriaal, over 'circulaire verpakkingen' (combinatie van recycling en hergebruik) en sinds de rapportagejaren 2022 respectievelijk 2024 over de inzameling van kunststof drankflessen en metalen drankverpakkingen tot en met drie liter. Vanaf het rapportagejaar 2023 rapporteert Verpact tevens over op de markt gebrachte SUP-verpakkingen en de inzet van recyclelaat in PET-flessen. Het aangifteformulier 'op de markt gebrachte verpakkingen' is door deze ontwikkelingen en met name door de gedetailleerde informatie die de SUP-registratie vereist, aanzienlijk uitgebreider en complexer geworden voor de producenten en importeurs van verpakte producten.

Nederland kent een landelijk statiegeldsysteem voor kunststof drankflessen (voor water en frisdranken) en -blikjes. Eind 2025 konden statiegeldflesjes en -blikjes in Nederland bij bijna 27.800 innamepunten worden ingeleverd.

Volgens de wettelijk voorgeschreven methodiek om de recycling van verpakkingsafval te berekenen, moet Verpact:

- aantonen dat recycling heeft plaatsgevonden en gecorrigeerd is voor de uitval die bij recyclers plaatsvindt tot het rekenpunt
- aangeven in welk land of gebied de recycling feitelijk plaatsvindt, en
- nagaan dat recycling buiten de EU voldoet aan de verschillende eisen die vanuit de EU-wetgeving aan de verantwoording van deze recycling worden gesteld (de zogenaamde 'broadly equivalent conditions' (BEC)).

Verpact heeft ervoor gekozen om de informatiewaarde van deze rapportage te verhogen door een toelichting te geven op de totstandkoming van de recycling-, inzamel- en circulariteitsresultaten waarmee wordt aangegeven hoe de resultaten zijn bepaald. Tevens worden separaat een Monitoringsprotocol Verslaglegging Verpakkingen (5.0) en een onafhankelijk accountantsrapport aangeleverd.

Resultaten en ontwikkelingen 2025

In het jaar 2025 is aan alle gestelde doelen voor recycling en circulariteit (zowel recycling als hergebruik) voldaan. De inzameldoelstellingen op kunststof drankflessen en metalen drankverpakkingen zijn niet gehaald.

Het recyclingpercentage van het totaal aan verpakkingen is met 75% in 2025 licht (1%) gedaald ten opzichte van 2024. Het totaalpercentage wordt gemeten in gewicht, waarvan het gewicht van karton, papier en hout het merendeel uitmaakt. De oorzaak van de daling is een stijging van het gewicht aan houten verpakkingen van 20% op de markt. Doordat houten verpakkingen pas na 5 tot 10 jaar weer richting recycling gaan drukt de hoge toename op het totale recyclingpercentage. Het gewicht aan recycling van het totaal aan verpakkingen stijgt licht (2%). Het circulariteitspercentage 2025 is gelijk gebleven aan dat van 2024 (88%).

De circulaire verpakkingindustrie bevindt zich in een cruciale overgangsfase: ambities nemen toe terwijl het nationale en internationale speelveld verandert. We zien een ontwikkeling naar meer gefragmenteerde markten en toenemende handelsbarrières. Recyclers en plasticproducenten vertrekken uit Nederland of gaan failliet. De markt heeft daarnaast te maken met netcongestie, hoge energieprijzen en schaarse ruimte waardoor de ontwikkeling van nieuwe en innovatieve verwerkingscapaciteit wordt bemoeilijkt. De positie van Nederland als een van de koplopers in Europa als het gaat om recycling komt hiermee onder druk te staan.

De strengere Europese regelgeving (de Packaging and Packaging Waste Regulation (PPWR) die vanaf 12 augustus 2026 gefaseerd in werking treedt, is bedoeld om de circulaire economie te doen versnellen. Het stelt bedrijven voor de wettelijke taak om verpakkingen beter recyclebaar op de markt te zetten. Maar de marktomstandigheden zijn uitdagend: recyclers staan onder druk en gerecycled plastic moet concurreren met goedkoop nieuw (virgin) plastic van buiten Europa. In 2025 sloten meerdere recyclers hun deuren. Daarnaast zien we dat beschikbaar recyclelaat niet altijd zijn weg vindt naar de vraag op de markt. In 2025 heeft Verpact samen met een groep merkeigenaren het Deltaplan Circulaire Plastic Verpakkingen gelanceerd met als doel de vraag en het aanbod van gerecycled plastic beter op elkaar af te stemmen. Dit levert vanaf eind 2025 een mooie reeks matches op waarbij de eerste stappen zijn gezet om binnen de keten de inzet van gerecycled plastic te vergroten.

In lijn met de voorgaande jaren was er ook in 2025 sprake van (te) veel vervuiling in de ingezamelde PMD-stroom, waardoor op termijn het behalen van de recyclingdoelstellingen onder druk staat. De richtlijn voor maximale vervuiling in PMD is sinds 2019 15%. Omdat deze richtlijn al enkele jaren wordt overschreden waren nieuwe afspraken over de inzameling en verwerking van verpakkingen met gemeenten noodzakelijk. In 2025 zijn deze nieuwe afspraken met de Nederlandse gemeenten tot stand gekomen. Het betreft afspraken waarbij gemeenten door Verpact vergoed worden afhankelijk van de kwaliteit en kwantiteit van de ingezamelde PMD. Per 1 januari 2026 zijn deze nieuwe afspraken om de vervuiling in PMD te minimaliseren ingegaan.

Recycling- en circulariteitsresultaten verpakkingen 2025 vergeleken met de Nederlandse doelstellingen

Materiaalsoort	Recycling doelstelling NL 2025	Gerealiseerd percentage recycling verpakkingsafval NL 2024	Gerealiseerd percentage recycling verpakkingsafval NL 2025	Circulariteit doelstelling NL 2025	Gerealiseerd percentage circulaire verpakkingen NL 2025
Kunststof	50%	49%	51%	50%	82%
Hout	30%	62%	58%	55%	79%
Ferrometaal	80%	97%	95%	94%	99%
Aluminium	60%	84%	87%	80%	99%
Glas	70%	78%	80%	86%	90%
Papier en karton	85%	89%	89%	85%	89%
Alle verpakkingen (totaal)	70%	76%	75%	74%	88%
Waarvan drankenkartons	40%	46%	51%*		

* Verpact voert onderzoek uit naar de vraag of het EU gemiddelde voor vocht en vervuiling in drankenkartons overeenkomt met het Nederlandse zuivelgebruik. Zie nadere toelichting Drankenkartons.

Drankenkartons

Het recyclingresultaat van drankenkartons over 2025 is met 5 procentpunten gestegen naar 51% (46% in 2024). Er is in 2025 via PMD en nascheiding 8% meer gewicht aan drankenkartons voor recycling aangeboden dan in 2024. Verder is ook meer PolyAl gerecycled. Ten aanzien van de uitval bij recycling is onder meer gerekend met een EU gemiddelde voor vocht en vervuiling in drankenkartons. Verpact sluit niet uit dat dit EU gemiddelde mogelijk te laag is voor de situatie in Nederland. Het zuivelgebruik in Nederland is immers anders dan in andere landen. We consumeren in Nederland meer dikke zuivel zoals yoghurt en vla uit drankenkartons. Daarom zal Verpact in 2026 een onderzoek uitvoeren om dit vocht en vervuilingpercentage in Nederlandse drankenkartons nauwkeuriger te bepalen. Mocht blijken dat het percentage vocht en vervuiling in Nederland hoger ligt dan de 10% waarmee in 2024 en 2025 werd gerekend, dan wordt het recyclingpercentage lager, maar de recyclingdoelstelling voor 2025 wordt bij bijvoorbeeld 30% vocht en vervuiling nog steeds gehaald.

Er zijn geen herbruikbare drankenkartons.

Kunststof

Het recyclingpercentage van kunststof verpakkingsafval (KVA) is met 2 procentpunten gestegen ten opzichte van 2024 (van 49% naar 51%). Het gewicht aan nieuw op de markt gebrachte kunststof verpakkingen is met 2% gestegen. In 2025 werd nagenoeg evenveel huishoudelijk ingezameld kunststof gerecycled als in 2024. Verder is over 2025 duidelijk geworden dat meer kunststof uit statiegeldflessen wordt gerecycled dan in voorgaande jaren kon worden geregistreerd op basis van de aangeleverde gegevens uit de keten. Door het opschalen en intensiveren van de monitoring bij Verpact blijkt de uitval waarmee Verpact destijds rekende, over 2025 lager te zijn. In plaats van 18% verlies gaat het om 12% verlies.

Ook het gewicht aan gerecycled kunststof verpakkingsafval van bedrijven is toegenomen (met 12%). Behalve een toename van recycling via de reeds bij Verpact

bekende afvalbedrijven/ traders zijn er in 2025 en 2026 door Verpact enkele (voorheen onbekende) traders en recyclers aangesloten. Dat is het resultaat van een zoektocht door Verpact naar kunststof verpakkingsafval dat door bedrijfsmatige ontdoeners/ aanbieders rechtstreeks aan recyclers is geleverd.

Van het totaalgewicht aan gebruikte kunststof verpakkingen in 2025 was 37% van eenmalige verpakkingen.

Hout

Het recyclingpercentage van houten verpakkingen is in 2025 gedaald met 4 procentpunten (van 62% naar 58%), maar blijft ruim boven de wettelijke doelstelling. De daling is vooral te verklaren door een hogere productie van nieuwe logistieke hulpmiddelen (pallets, kratten e.d.) dat op de Nederlandse markt is gebracht (20%). Dit is dus ook de dalende factor die ervoor zorgt dat het totale cumulatieve recyclepercentage over alle materiaalstromen daalt van 76% naar 75%.

Daarnaast kent Nederland subsidies op de toepassing van verpakkingshout (A-hout) voor verbranding en biomassa. Een deel van de houten verpakkingen die anders richting recycling zou kunnen gaan, wordt nu voor biomassa of als brandstof ingezet. In 2025 was het gewicht aan houten verpakkingen dat voor recycling werd aangeboden (67 kton) en daalde opnieuw ten opzichte van 2024.

Gerepareerde pallets (355 kton in 2025) worden bij hout meegeteld als recycling. Van het totaalgewicht aan gebruikte houten verpakkingen in 2025 was slechts 2% van eenmalige verpakkingen.

Ferrometalen

Het recyclingpercentage van verpakkingsafval van ferrometalen (FVA) is in 2025 met 2 procentpunten gedaald naar 95% (97% in 2024). Deze daling is vooral te wijten aan minder verpakkingen van ferrometaal in het restafval dan waarmee voorheen werd gerekend. Verpact is met de keten in gesprek over de bestemmingen van de eenmalige ferrometalen verpakkingen die via de opwerking van metalen uit de bodemassen van verbrandingsinstallaties worden geëxporteerd. Er is echter nog geen transparantie hierover vanuit de keten.

Aluminium

Het recyclingpercentage van verpakkingsafval van aluminium is met 3 procentpunten gestegen naar 87% (84% in 2024). Dat wordt vooral verklaard door een verdere groei van het recyclinggewicht aan statiegeldblikjes. Door deze groei is het gewicht aan aluminiumverpakkingen in zowel de PMD en nascheiding als in het restafval (via de bodemassen) gedaald. Daardoor is er inmiddels ook meer uitval ontstaan bij de verwerking hiervan. Doordat er steeds minder drankblikjes in de PMD en nascheiding worden aangetroffen (maar in plaats daarvan via statiegeld worden ingezameld) resteert een minder waardevolle en meer vervuilde stroom voor de opwerkers.

Er gaat niettemin nog een aanzienlijk deel van het ingezamelde aluminium verpakkingsafval via het restafval naar de verbrandingsinstallaties. Dit materiaal wordt uit de bodemassen teruggewonnen en binnen de EU verwerkt. Verpact werkt eraan om minder aluminium verpakkingen via de route van de verbrandingsinstallaties te laten gaan door hierover afspraken te maken met onder meer nascheiders.

Glas

Het recyclingpercentage van glas is met 2 procentpunten gestegen naar 80% (78% in 2024). In 2025 kwam ruim 5% minder nieuw verpakkingsglas op de Nederlandse markt en werd er ook bijna net zoveel minder ingezameld. De stijging in het recyclingpercentage is vooral te danken aan een betere glassortering: er werden meer glasscherven gesorteerd uit het ingezamelde glas. Enkele glassorteerders hebben aan Verpact aangegeven dat is geïnvesteerd in de kwaliteitsverbetering van de glassortering: de glassortering heeft dus relatief meer glasscherven opgeleverd dan in voorgaande jaren. Het hogere circulariteitsresultaat wordt vooral verklaard door de stijging in de recycling.

Papier en karton

Het recyclingpercentage van papier en karton is met 89% gelijk gebleven ten opzichte van 2024. Er was in 2025 sprake van een lichte daling van het gewicht van verpakkingen van papier en karton op de markt. De inzameling van papier en karton (niet alleen verpakkingen dus) daalde echter nog iets meer. Het aandeel verpakkingen in het oud papier en karton nam in 2025 wel weer verder toe waardoor het per saldo nauwelijks minder gerecycled verpakkingsafval van papier en karton opleverde. Er zijn nauwelijks herbruikbare verpakkingen van papier en karton.

Hergebruik

In 2025 heeft Verpact gegevens verzameld over hergebruik. Dat betreft behalve glazen statiegeldflessen vooral herbruikbare verpakkingen voor bedrijfsmatig gebruik (pallets, kratten, fusten e.d.). Hierbij gaat het om omvangrijke, goed gedocumenteerde en reeds lang bestaande hergebruiksystemen. Dit heeft geleid tot aanzienlijke gewichten die doorwerken in de circulariteitsresultaten. Wel zijn er flinke verschillen per materiaalsoort. Het gewicht aan hergebruikte verpakkingen is in 2025 opnieuw iets hoger dan dat van eenmalige verpakkingen. Hierbij is wel gerekend met meerdere rotaties per jaar van herbruikbare verpakkingen en deze verpakkingen zijn gemiddeld ook zwaarder.

Inzamelresultaten en recycalaatresultaten verpakkingen 2025 vergeleken met de Nederlandse doelstellingen

Materiaalsoort	Doelstelling 2025	Gerealiseerd percentage 2025 (volgens wettelijke definitie)	Gerealiseerd percentage 2025 (binnen het statiegeld systeem)
Inzameling van kunststof drankflessen	90%	78%	84%
Inzameling van metalen drankverpakkingen	90%	86%	80%
Aandeel recycalaat in PET drankflessen	25%	43%	

Inzameling drankflessen

In 2025 is de inzameldoelstelling van 90% op kunststof drankflessen niet behaald. In 2025 is 78% van de plastic drankflessen ingezameld, ten opzichte van 77% in 2024. Opnieuw was er sprake van een stijging in het gewicht aan ingezamelde kleine drankflessen (2%).

Volgens de regelgeving mag voor de inzameldoelstelling maximaal 5% van het totale gewicht aan op de markt gebrachte kunststof drankflessen worden meegeteld, aan inzameling van kunststof drankflessen die afkomstig zijn uit andere inzameling dan het statiegeldsysteem. Een voorwaarde is wel dat het recyclaat van vergelijkbare kwaliteit is als recyclaat afkomstig van gescheiden inzameling via statiegeld. Van het totaalgewicht aan op de markt gebrachte kunststof drankflessen (PET en HDPE) dat buiten het statiegeldsysteem is ingezameld, mag wettelijk niet meer dan 5 procentpunten worden meegeteld in de inzamelresultaten.

Bovenop de reeds meegetelde 5% is er nog 5-6% meer ingezameld (dus totaal 11%). Van de 5-6% voldoet echter hooguit 20% aan de eis dat het van een vergelijkbare kwaliteit moet zijn als in het statiegeldsysteem (dus max. 1%). We tellen nu dus 5% mee van de niet gescheiden inzameling.

Onder de Europese Verpakkingsverordening (PPWR) moeten alle EU-lidstaten uiterlijk op 1 januari 2029 minstens 90% van de eenmalige plastic drankflessen inzamelen voor recycling. In 2025 is door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat aan de ILT een aanwijzing gegeven om, tot er duidelijkheid is over hoe om zal worden gegaan met sap- en zuivelflessen, bij de handhaving op de 90% inzameldoelstelling alleen de flessen te betrekken die nu in het statiegeldsysteem terecht komen (zie kamerstukken t.a.v. Evaluatie Statiegeld d.d. 11 april 2025). De aanwijzing verloopt in september 2026 en recent is aan Verpact opgedragen om een inzamelsysteem voor zuivel- en (de nog resterende) sapflessen te organiseren. Als de inzameling wordt berekend met uitsluitend de drankflessen binnen het statiegeldsysteem dan komt het resultaat over 2025 uit op 84%. In 2025 stelde Verpact de totaalaanpak op. Onderdeel daarvan is een plan van aanpak om ook voor sap- en zuivelflessen het inzameldoel van 90% te behalen.

In 2025 is wederom geïnvesteerd in landelijke communicatie, promotie en het uitbreiden van het aantal innamepunten. Hoewel de inzameling in Nederland sneller stijgt dan in andere Europese landen, kost gedragsverandering tijd. Landen als Duitsland en Zweden bijvoorbeeld hebben 8 tot 11 jaar nodig gehad om tot 90% inzameling te komen. Om te kunnen versnellen heeft Verpact eind 2025 de Totaalaanpak Statiegeld opgesteld waarin een reeks maatregelen zijn opgenomen met betrekking tot extra innamepunten, uitbreiding van retourshops, snel herstel van storingsen, een gebiedsgerichte aanpak van zwerfafval in steden en doelgerichte gedragscampagnes en lespakketten. Eind 2025 waren er 15 bulkinname machines geplaatst en zijn de eerste statiegeld retourshops in Rotterdam en Amsterdam geopend. In zowel de shops als bij de bulkmachines kunnen consumenten blikjes en flesjes in grote hoeveelheden inleveren, het innamegemak neemt hiermee toe. Daarnaast zijn er consumentencampagnes uitgerold die het inleveren van statiegeldverpakkingen stimuleren.

Inzameling drankblikjes

De inzameldoelstelling voor metalen drankverpakkingen bedraagt voor 2025 90%. Alle metalen drankverpakkingen vallen binnen het statiegeldsysteem. In 2025 is het inzamelresultaat 86% van het gewicht van alle metalen drankverpakkingen die op

de Nederlandse markt zijn gebracht. De inzameldoelstelling van 90% is hiermee nog niet behaald, maar komt steeds meer in beeld. Volgens de regelgeving mag voor de inzameldoelstelling maximaal 10 procentpunten aan inzameling van metalen drankverpakkingen worden meegeteld die afkomstig zijn uit PMD-inzameling of nascheiding, mits van een vergelijkbare kwaliteit als via het statiegeld zou zijn ingeleverd. In 2025 is 6 procentpunten extra inzameling meegeteld vanuit de ingezamelde metalen drankverpakkingen uit de PMD en de nascheiding, dus boven op de 80% inzameling via het statiegeldsysteem. Waar voor 2025 het accent lag op de monitoring van metalen drankverpakkingen in het statiegeldsysteem en in PMD en nascheiding, wordt sinds eind 2025 door Verpact tevens gezocht naar ingezamelde blikjes afkomstig van bedrijfsmatige ontdoeners/aanbieders. Door deze in beeld te krijgen, wordt in combinatie met de te voorziene toename in de inzameling in het statiegeldsysteem, verwacht dat dit ons steeds dichterbij de 90% inzameling brengt.

Toepassing PET recyclaat in PET drankflessen

Met ingang van 2025 is sprake van een 25%-doelstelling voor toepassing van gerecycled PET in drankverpakkingen met PET als hoofdbestanddeel. Op basis van de aangiften 2025 bestond 43% van de grondstoffen die benodigd waren voor de productie van de op de Nederlandse markt gebrachte kunststof drankflessen met PET als hoofdbestanddeel, uit PET-recyclaat. In 2025 is over meer dan 25% van het aangegeven gewicht dataverificaties uitgevoerd.

SUP verpakkingen (Single Used Plastic-verpakkingen)

In 2025 zijn ruim 18 miljard SUP-verpakkingen op de Nederlandse markt gebracht (bijna 162 kton). SUP-verpakkingen zijn vormvaste voedselverpakkingen, drinkbekers, drankverpakkingen, zakjes en wikkels en lichte plastic draagtassen. Een belangrijke ontwikkeling is de afname van het gebruik van drinkbekers en vormvaste voedselverpakkingen die plastic bevatten. Sinds 1 januari 2024 mogen deze verpakkingen niet meer worden aangeboden voor consumptie ter plaatse (als ze niet worden gerecycled) en deze ontwikkeling wordt ondersteund door bewustwordingscampagnes vanuit Verpact die het gebruik van milieuvriendelijke alternatieven bevorderen. Vormvaste SUP-verpakkingen worden steeds vaker vervangen door alternatieven zonder plastic, echter kan de afname in het gebruik ook gedeeltelijk worden verklaard door een substitutie-effect, waarbij een vormvaste verpakking wordt vervangen door een zakje of wikkel van flexibel plastic. Vanwege het complexe karakter van de Nederlandse invulling van de SUP-wetgeving hebben sommige producenten en importeurs nog altijd moeite met het goed in beeld brengen van het aantal SUP-verpakkingen. Verpact informeert de bedrijven hierover en controleert hun aangiften hierop.

Tenslotte

De Regeling Verslaglegging Verpakkingen schrijft een monitoringsprotocol voor. Dat protocol vormt een apart document naast deze toelichting (Monitoringsprotocol Verpakkingen 5.0) en draagt bij aan de betrouwbaarheid, transparantie en verifieerbaarheid van het monitoringproces. De verbetering van de monitoring is een continu proces. In 2025 is gewerkt aan een nieuw Verpakkingsprotocol van Afvalbedrijven (VPA) en zijn nieuwe vergoedingen vastgesteld. Ook zijn (nog) beter onderbouwde gegevens uit de keten ontvangen over de uitval bij de recycling.

Verpact verwacht van de effecten van de nieuwe afspraken met de gemeenten dat de kwaliteit van het ingezamelde PMD m.i.v. 2026 zal toenemen. Dat zal dan leiden tot minder stoorstoffen/ restafval in de inzamelstroom waardoor hoogwaardigere recycling

mogelijk wordt en verwerking tegen lagere ketenkosten. Daarnaast wordt volop gewerkt aan de actieplannen die zijn opgesteld voor de inzameldoelstellingen voor kunststof drankflessen en statiegeldblikjes en de recycling van drankenkartons. Verpact heeft in 2026 een onderzoek gedaan om de logistieke hulpmiddelen van kunststof beter in kaart te brengen. Uit dat onderzoek blijkt onder meer dat het betreffende op de markt gewicht gedurende de afgelopen jaren waarschijnlijk te hoog is ingeschat. De verwachting is dat dit in de monitoring 2026 zal worden verwerkt.

Over 2025 is dat dus nog niet gebeurd.

Tenslotte bereidt Verpact zich op verschillende manieren actief voor op de komst van de nieuwe regelgeving (PPWR) en de effecten van de ban op de export van kunststof verpakkingsafval buiten de EU. Ten aanzien van de export ban worden voor de verwerking en recycling van big bags en minder hoogwaardige folies door Verpact alternatieven onderzocht.



Inhoud

Samenvatting	3
Inhoud	11
1 Inleiding	12
1.1 Aanleiding	12
1.2 Implementatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid	13
1.3 Tarieven en tariefdifferentiatie	14
1.4 Innamesystemen	15
1.5 Bewustmakingsmaatregelen zwerfafval voor kunststof verpakkingen voor eenmalig gebruik	17
2 Toelichting op resultaten 2025 per materiaalsoort	20
2.1 Verpakkingen van glas	20
2.2 Verpakkingen van papier en karton	20
2.3 Verpakkingen van kunststof	21
2.4 Drankenkartons	21
2.5 Verpakkingen van ferrometalen	22
2.6 Verpakkingen van aluminium	23
2.7 Verpakkingen van hout	23
2.8 Ingezelde kunststof drankverpakkingen	24
2.9 Ingezelde metalen drankverpakkingen	24
2.10 SUP-verpakkingen	25
2.11 Toepassing van PET-recycalaat in PET-drankflessen	25
3 Toelichting op de methodiek	26
3.1 Op de markt gebrachte verpakkingen	26
3.2 Op de markt gebrachte SUP verpakkingen	27
3.3 Ingezelde kunststof drankflessen en metalen drankverpakkingen	27
3.4 Hergebruik	28
3.5 Meet- en rapportagemethode recycling	29
3.6 Methodiek recycling en reparatie per materiaalsoort	30
3.7 Bestemming van recycling	34
3.8 Kwaliteit van de verzamelde gegevens	36
4 Deelnemers aan Verpact	39

1.1 Aanleiding

Verpact stelt jaarlijks een monitoringsrapportage op als onderdeel van haar wettelijke verslagleggingsverplichting die voortkomt uit Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (Besluit UPV) in combinatie met het Besluit beheer verpakkingen 2014 (het Verpakkingenbesluit), waarmee Nederland de EU-Richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval (94/62/EG) heeft geïmplementeerd. Verpact is een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie zoals bedoeld in artikel 6 van het Besluit UPV en brengt verslag uit aan de Rijksoverheid over de uitvoering van haar verplichtingen en de resultaten daarvan t.a.v.:

1. De gewichten van nieuw op de Nederlandse markt gebrachte verpakkingen per materiaalsoort.
2. De recycling of het hergebruik van in de handel gebrachte verpakkingen, waarbij per materiaal en in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 5a Verpakkingenbesluit), zijnde circulaire doelstellingen.
3. De recycling van in de handel gebrachte verpakkingen, waarbij per materiaalsoort en in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 6 Verpakkingenbesluit), zijnde recyclingdoelstellingen.
4. De inzameling van kunststof drankflessen, waarbij in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 6a Verpakkingenbesluit), zijnde inzameldoelstellingen.
5. De registratie van SUP-verpakkingen (art. 15 Verpakkingenbesluit), zijnde SUP-registraties.
6. De toepassing van recycalaat in PET-drankflessen (art. 15c Verpakkingenbesluit).

Verpact draagt o.a. zorg voor:

- De gescheiden inzameling van verpakkingsafval of nascheiding van restafval om verpakkingsafval te kunnen hergebruiken of recycleren, inclusief het bekostigen van de daartoe benodigde activiteiten van gemeenten en/of afvalbedrijven (art. 5).
- Het organiseren en bekostigen van een statiegeldsysteem voor kunststof drankflessen kleiner dan 3 liter en voor metalen drankverpakkingen kleiner dan 3 liter (art. 7).
- Een inzamsysteem voor brongescheiden, op huishoudelijke gelijkende verpakkingen van plastic, glas en drankkartons van kantoren, scholen, horeca etc. ('Afval Goed Geregeld'). Daarnaast werkt Verpact ook aan een systeem voor na te scheiden materiaal uit bedrijfsmatig restafval.
- De monitoring van de aantallen en gewichten van nieuw op de Nederlandse markt gebrachte verpakkingen en van verpakkingsafval om hierbij te kunnen voldoen aan de verslagleggingsverplichtingen namens het verpakkende bedrijfsleven.

De manier waarop verslag moet worden uitgebracht aan Rijkswaterstaat is vastgelegd in de Ministeriële Regeling Verslaglegging Verpakkingen die in werking is getreden op 1-1-2021¹ en in de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik (SUP).

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0045640/2022-01-01>

Deze verplichtingen omvatten voor het jaar 2025 het verstrekken van gegevens zoals opgenomen in de onderstaande opsomming:

- Op de markt gebrachte verpakkingen (gewichten van gebruikte verpakkingen).
- Op de markt gebrachte SUP-verpakkingen (aantallen en gewichten van gebruikte verpakkingen).
- Ingezelde gewicht van kunststof drankflessen (kleiner dan 3 liter) en van metalen drankverpakkingen (kleiner dan 3 liter).
- Hergebruikte verpakkingen (gewicht van hergebruikte verpakkingen).
- Gerecyclede verpakkingsafval, gesplitst naar de locatie van recycling, te weten:
 - Nederland
 - Andere EU-landen
 - Buiten de EU
- Resultante: percentage hergebruikte of gerecyclede verpakkingen (circulair resultaat).
- Resultante: percentage gerecyclede verpakkingen (recyclingresultaat).

Omdat Verpact zoveel als mogelijk een feitelijke onderbouwing wil geven van de resultaten, geeft deze rapportage allereerst een toelichting op het verslagleggingsformulier en een nadere duiding op het al dan niet behalen van de doelstellingen. Verder wordt in de inleiding van deze rapportage door Verpact ingegaan op:

- De implementatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid door Verpact (1.2)
- De tarieven en het systeem van tariefdifferentiatie (1.3)
- De innamesystemen van verpakkingsafval (1.4)
- Bewustmakingsmaatregelen zwerfafval voor kunststof verpakkingen voor eenmalig gebruik (1.5)

1.2 Implementatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

Verpact is de uitvoeringsorganisatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor verpakkingen in Nederland namens alle producenten importeurs. De wettelijke basis hiervoor is een op grond van art. 15.36 wet milieubeheer algemeen verbindend verklaarde overeenkomst (de afvalbeheersbijdrageovereenkomst), lopende tot en met 31 december 2027².

Verpact voert sinds 1 januari 2013 alle taken van de UPV uit. Voor Statiegeld Nederland is er nog sprake van een eigen bestuur (Statiegeld Nederland), maar alle uitvoerende taken zijn binnen Verpact georganiseerd. Een deel van de taken/activiteiten betreft de wettelijke verplichtingen, het resterende deel is aanvullend hierop om de producenten en importeurs van verpakte producten te ondersteunen. Verpact is daarmee normadressaat m.b.t. de wettelijke verplichtingen, voert de ketenregie, is aanspreekpunt en registreert het gewicht van de op de markt gebrachte verpakkingen en brengt hierop een afvalbeheersbijdrage in rekening bij de producenten en importeurs.

Sinds 2024 is het volledige PMD en nagescheiden kunststof verpakkingsafval en drankenkartons onder regie van Verpact. Glas, papier en karton en EPS (piepschuim) vallen nog wel steeds onder regie van gemeenten. Verpact heeft ook de regie op de statiegeldstromen. Hierdoor heeft Verpact steeds meer actieve invloed op waar het verpakkingsafval wordt gerecycled en op de bestemming van het recyclelaat. De waarde van het verpakkingsafval is afhankelijk van het type materiaal en de kwaliteit van het ingezamelde en gesorteerde verpakkingsafval. Voor het verpakkings-

² <https://verpact.nl/nl/actueel/nieuws-algemeen-verbindend-verklaring-voor-verpakkingen-verleend>

afval van huishoudens geldt dat Verpact zich inzet om het materiaal waar Verpact zelf de regie over voert, binnen de EU te laten verwerken.

Door Verpact worden contacten en contracten onderhouden met gemeenten, afvalinzamelaars, -sorteerders, -handelaren en recyclers. Deze organisaties en bedrijven verstrekken periodiek gegevens aan Verpact en mede op grond hiervan worden gemeenten vergoed voor het ingezamelde verpakkingsafval. Een andere basis voor verstrekking van vergoedingen aan gemeenten vormt de kwaliteit van het ingezamelde verpakkingsafval op basis van vooraf overeengekomen samenstellingseisen. In 2025 is de nieuwe overeenkomst met de gemeenten opgesteld en vastgelegd in www.samenwerkingsovereenkomstverpakkingen.nl. Deze is vanaf 2026 van start gegaan. Verpact betaalt verder ook vergoedingen aan afvalbedrijven, sorteerinstallaties en recyclers voor sortering en voor het aanleveren van informatie ten behoeve van de monitoring.

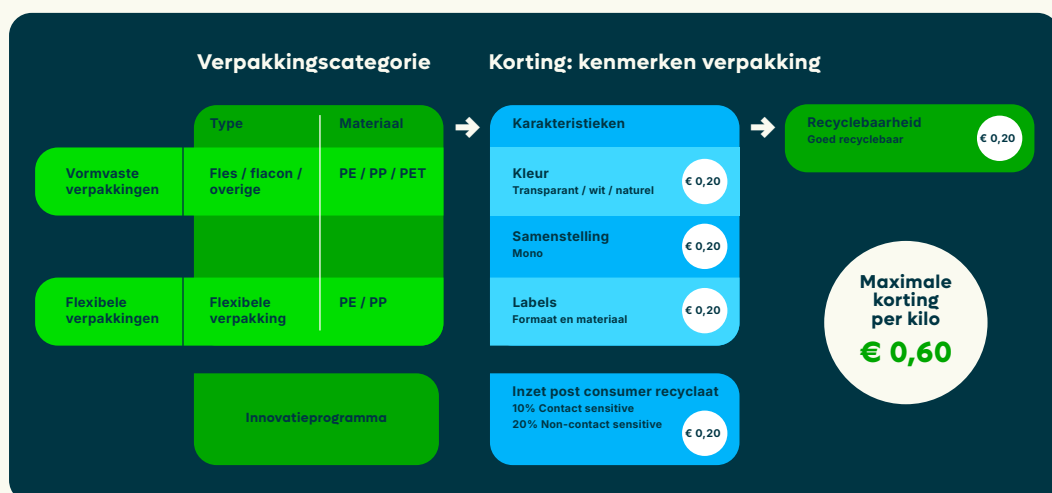
Alle afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van inzameling en recycling, inclusief rapportage en controle van gegevens, zijn beschreven in het Verpakkingsprotocol Afvalbedrijven (VPA)³. Deze afspraken omvatten onder andere de reguliere controle van de aan Verpact verstrekte gegevens door middel van dataverificaties en audits.

1.3 Tarieven en tariefdifferentiatie

Om de inzameling en recycling van verpakkingsafval te kunnen bekostigen, stelt Verpact jaarlijks tarieven per materiaalsoort vast en heft deze bij producenten en importeurs van verpakte producten over de door hen op de markt gebrachte verpakkingen. De eerste 50.000 kg op de markt gebrachte verpakkingen ('de drempel') is hierbij vrijgesteld. Deze vrijstelling is niet van toepassing op SUP- en statiegeldverpakkingen.

De tarieven zijn kostendekkend en worden niet aangewend om reserves op te bouwen (Verpact is een stichting zonder winstoogmerk). Zij bestaan voor een deel ter dekking van de vaste kosten (voor alle materialen hetzelfde) en voor een deel ter dekking van de kosten voor specifieke inzameling en recycling (voor ieder materiaal verschillend, afhankelijk van de kosten per materiaalsoort). Tenslotte is er sprake van kosten/ opbrengsten als gevolg van mogelijke overschotten of tekorten uit voorgaande (maximaal) 3 jaar.

Verpact heeft met ingang van 2024 een uitgebreid systeem van tariefdifferentiatie gelanceerd. Dit systeem maakt het voor het verpakkende bedrijfsleven makkelijker om



3 https://www.verpact.nl/sites/default/files/2025-07/vpa_hoofdtekst_versie_1.0_2025.pdf

sneller en stapsgewijs naar steeds beter recyclebare verpakkingen toe te werken. En om ook op flexibele plastic verpakkingen een gedifferentieerd tarief toe te passen.

In het nieuwe systeem wordt het gebruik van recyclaat in verpakkingen zelfs expliciet beloond door kortingen van 20 eurocent/kg).

In 2025 wordt naar verwachting over bijna 171 kton van de 470 kton aan kunststof verpakkingen nieuw op de Nederlandse markt, korting verleend. Dat betrof vooral kortingen i.v.m. het gebruik van monomaterialen en verpakkingen zonder kleur. Op de inzet van recyclaat wordt naar verwachting over bijna 62 kton korting verleend.

1.4 Innamesystemen

Consumenten van verpakte producten worden bij de inzameling van verpakkingen geholpen door wegwerpsymbolen op de verpakkingen die in belangrijke mate worden beheerd door Verpact. Consumenten worden daarnaast door hun gemeenten voorgelicht over het innamesysteem en de specifieke voorzieningen in hun gemeente. Verpact ondersteunt de gemeenten hierin.

In 2025 is er een nieuwe samenwerkingsovereenkomst getekend tussen de gemeenten (VNG en NVRD) en Verpact. Hierover vindt regelmatig Bestuurlijk en Uitvoerend overleg plaats.

Het Bestuurlijk Overleg bestaat uit vertegenwoordigers van Verpact, VNG en NVRD. Dit overleg komt eenmaal per kwartaal bijeen onder leiding van een onafhankelijke voorzitter en wordt ondersteund door een onafhankelijke secretaris. Het Bestuurlijk Overleg stelt de strategische kaders voor de samenwerking vast, ziet toe op de naleving van de Samenwerkingsovereenkomst en besluit over wijzigingen in de vergoedingssystematieken en andere kaderstellende afspraken.

Het Uitvoerend Overleg bestaat eveneens uit vertegenwoordigers van Verpact, VNG en NVRD en komt eenmaal per maand bijeen. Dit overleg richt zich op de operationele uitvoering van de afspraken uit de Samenwerkingsovereenkomst, waaronder monitoring, rapportage en voortgangsbewaking. In het Uitvoerend Overleg worden onder meer de kwaliteit van inzameling, de betrouwbaarheid van data en de naleving van de afspraken besproken. De onafhankelijk secretaris van het Bestuurlijk Overleg vervult tevens de rol van voorzitter van het Uitvoerend Overleg.

Naast de bovengenoemde overlegvormen zijn er afspraken gemaakt over de afhandeling van incidenten en geschillen, via een Geschillencommissie.

A. Innamesystemen voor huishoudelijk plastic, metaal en drankpakken

Gemeenten verzorgen de inzameling van verpakkingsafval bij huishoudens voor Verpact. De gemeente regisseert de inzameling van het huishoudelijk verpakkingsafval en kiest voor een bepaald inzamelsysteem of een combinatie van enkele systemen.

In 2025 was de verdeling over de 342 Nederlandse gemeenten als volgt voor de verschillende inzamelsystemen:

Bronscheiding	247
Nascheiding	53
Combinatie van bron- en nascheiding	42

B. Innamesystemen voor glasverpakkingsafval

Het huishoudelijke verpakkingsafval van glas, niet zijnde de herbruikbare bier- en frisdrankflessen, wordt ingezameld door middel van de glasbakken die verspreid

staan over Nederland. De leging van de glasbakken wordt gedaan in opdracht van gemeenten. Verpact vergoedt de gemeenten voor de kosten van het plaatsen, onderhouden en legen van de glasbakken en het vermarkten van het ingezamelde glas. Verpact ondersteunt de gemeenten en afvalbedrijven bij het optimaliseren van hun inzamelingsprestaties voor glas en is ook verantwoordelijk voor de registratie, monitoring en stimulering van de inzameling van glazen verpakkingsafval. Er zijn gedurende de laatste 5 jaar diverse extra glasbakken bijgeplaatst.

Consumenten betalen statiegeld voor de meeste glazen bierflessen die zij kopen. Zij kunnen de lege flessen inleveren bij supermarkten, slijterijen of andere verkooppunten die bier verkopen. Zij krijgen dan het statiegeld terug. Voor de horecaondernemers geldt dat men de lege flessen terugbrengt naar de leverancier of laat ophalen door een transporteur. Zij krijgen dan het statiegeld terug of dit wordt verrekend met de nieuwe bestelling. De hervulbare flessen worden dan opnieuw gevuld en gedistribueerd, terwijl de niet-hervulbare flessen worden afgevoerd naar glassorteerders. Het statiegeldsysteem voor glazen bierflessen heeft als doel om het hergebruik en de recycling van glas te bevorderen en zo de milieu-impact te verminderen. Het systeem is gebaseerd op een samenwerking tussen producenten, verkopers, consumenten en overheid. Verpact registreert en monitort het gebruik van glazen statiegeldflessen. Het gebruik van statiegeldflessen wordt door de bierbrouwers gestimuleerd.

C. Innamesysteem voor huishoudelijk oud papier en karton (OPK)

Het huishoudelijke oud papier en karton wordt ingezameld door middel van de papierbakken die verspreid staan over Nederland of door middel van huis-aan-huis-inzameling. Verpakkingen en niet-verpakkingen van papier en karton worden gezamenlijk ingezameld. Papier Recycling Nederland is verantwoordelijk voor de niet-verpakkingen. De leging van de papierbakken wordt gedaan in opdracht van gemeenten. Verpact ondersteunt de gemeenten en afvalbedrijven bij het optimaliseren van hun inzamelingsprestaties voor OPK en is ook verantwoordelijk voor de registratie, monitoring en stimulering van de inzameling van het OPK.

D. Innamesysteem voor statiegeldflessen en -drankblikjes

Waar Verpact en Statiegeld Nederland al medio 2021 zijn gestart met statiegeld op kunststof drankflessen met een inhoud van 3 liter of minder is er vanaf 1 april 2023 ook een landelijk dekkend en consumentvriendelijk statiegeldsysteem operationeel voor alle metalen drankverpakkingen met een inhoud van 3 liter of minder. Verpact is de uitvoeringsorganisatie voor het statiegeldsysteem.

In Nederland wordt statiegeld op plastic PET-flessen en blikjes geheven opdat de hoeveelheid zwerfafval vermindert én statiegeldverpakkingen kunnen na inzameling worden gerecycled tot grondstof waarmee nieuwe flesjes en blikjes kunnen worden gemaakt. De Landelijke Zwerfafvalmonitor van Rijkswaterstaat toont al enkele jaren duidelijk aan dat statiegeld effect heeft op het zwerfafval.

Het statiegeldsysteem wordt, net als in andere Europese landen zoals Noorwegen en Denemarken, gefinancierd vanuit twee geldstromen: een producentenbijdrage en niet-uitbetaald statiegeld. Deze beide geldstromen worden weer geïnvesteerd in het statiegeldsysteem. Voorbeelden hiervan zijn het plaatsen van extra inname-apparaten, de uitbreiding van innamepunten, onderhoud en publiekscampagnes.

Statiegeldflessen en -drankblikjes kunnen onder meer worden ingeleverd in supermarkten (> 200 m²), via cateraars, op treinstations met bemande verkooppunten en bij grote tankstations langs de weg. Daarnaast kunnen bijvoorbeeld scholen en sportverenigingen vrijwillig innamepunt worden. Ook andere vrijwillige innamepunten zijn welkom.

Om de inzameling verder te verhogen, is door Verpact het Plan van Aanpak verhoging inzameling plastic drankverpakkingen opgesteld. Dit plan voorziet o.a. in een uitbreiding van uitbetalende innamepunten. Zo worden er duizenden extra automaten geplaatst zodat de consument op veel meer plekken statiegeld terugkrijgt en wordt er meer ingezet op bulkinnamepunten. Ook onderweg en buitenshuis, met bijvoorbeeld innamepunten in het OV, op scholen, in attractieparken en horeca en op het strand en festivals. En met een grote, landelijke campagne via radio en televisie, online en social media en activiteiten wil Verpact nog meer mensen informeren en overtuigen van het nut van inleveren.

E. Afval Goed Geregeld

Met ingang van 2023 biedt Verpact een kosteloos innamesysteem voor bedrijfsmatige verpakkingen aan: 'Afval Goed Geregeld', waar bedrijven, scholen en verenigingen zich kunnen aanmelden voor kosteloze inzameling van plastic verpakkingen en drankenkartons (PD) en glas. In 2024 waren er ca. 35.000 locaties aangemeld voor de kosteloze inzameling van PD en/of glas. In 2025 zijn er enkele duizenden locaties bijgekomen. Inzameling vindt plaats door een twintigtal landelijk en regionaal opererende inzamelaars in opdracht van Verpact. Het ingezamelde PD wordt vervolgens via overslagstations gesorteerd in sorteerinstallaties en daarna gerecycled. In 2024 zijn er pilots gestart voor nascheiding uit bedrijfsrestafval. Doel van de communicatie(campagnes) is om bekendheid te creëren rondom Afval Goed Geregeld door in te zetten op de voordelen van het loket. Zo stimuleren we bedrijven, scholen en verenigingen om kosteloos een bijdrage te leveren aan een circulaire economie voor verpakkingen.

1.5 Bewustmakingsmaatregelen zwerfafval voor kunststof verpakkingen voor eenmalig gebruik

Verpact is sinds 2023 verantwoordelijk voor het realiseren van de Bewustmakingsmaatregelen zoals opgenomen in artikel 3.3 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik. Het ingediende driejarenplan uit 2023 heeft als doel om (SUP-verpakkingen in het) zwerfafval te voorkomen door samen met producenten en importeurs te werken aan bewustmakingscampagnes en gedragsbeïnvloedingsmaatregelen.

A. Landelijke bewustmakingscampagne 2023-2025

Doel van de landelijke bewustmakingscampagne is om zwerfafval te voorkomen en hergebruik te stimuleren. In het bijzonder ten aanzien van eenmalige kunststof verpakkingen en afval in het algemeen te verminderen. In de campagne doet prof. dr. Freek Vonk verslag van het natuurlijke afval- en opruimgedrag dat Nederlanders allemaal in zich hebben. Ook registreert hij nieuwe soorten die al een stapje verder gaan. Door bijvoorbeeld een eigen koffiebeker mee te nemen, om zo verpakkingsmateriaal en potentieel zwerfafval te voorkomen. Door deze nieuwe vormen van duurzaam gedrag te combineren met bekende vormen -boodschappen doen met een herbruikbare tas - inspireert de campagne iedereen om nieuwe gewoontes aan te leren om afval te voorkomen. Tijdens seizoenscampagnes wordt een doorvertaling gemaakt van de campagne. Een voorbeeld is 'Back-to-School/Work' in september, welke focust op het meenemen van een lunchbox en drinkbeker. En de eindejaarscampagne in december die focust op het meenemen van een eigen tas tijdens het shoppen voor de feestdagen.

De campagne is in 2023 gestart en in 2024 en 2025 voortgezet. In 2025 is opnieuw ingezet op een brede mediamix, waaronder televisie, radio, online video, online radio,

sociale media, banners en influencer marketing. Daarmee is meer dan 60% van de doelgroepen bereikt, van jongeren tot volwassenen.

De campagne-uitingen zijn gedurende de looptijd gevolgd en geëvalueerd. De resultaten laten zien dat de campagne ook na drie jaar goed wordt gewaardeerd en herkenbaar blijft. Consumenten staan positief tegenover eenvoudige gewoontes die afval en zwerfafval helpen voorkomen, zoals het meenemen van een herbruikbare tas, beker, broodtrommel of waterfles. De bereidheid om dit soort gedrag te vertonen blijft daarmee aanwezig, zeker wanneer de boodschap concreet, herkenbaar en dichtbij de dagelijkse praktijk wordt gebracht. De campagne leert bovendien dat herhaling belangrijk is: door het onderwerp via meerdere kanalen onder de aandacht te brengen, blijft de boodschap beter hangen. Vooral de combinatie van massamedia, online inzet en herkenbare voorbeelden helpt om gewenst gedrag zichtbaar en vanzelfsprekend te maken. Daarmee draagt de campagne bij aan bewustwording en aan het stimuleren van gewoontes die helpen om zwerfafval te voorkomen.

Naast de betaalde communicatie-inzet was er aandacht voor free publicity, waardoor de boodschap ook via lokale, regionale en landelijke media onder de aandacht kwam.

2025 was het laatste jaar van deze campagne. Op basis van de opgedane ervaringen en inzichten wordt voor 2026 – 2028 een nieuwe campagne ontwikkeld.

In maart vond de jaarlijkse Landelijke Opschoondag plaats. Dit is de sociale activiteit binnen de bewustmakingsmaatregelen waarbij tienduizenden Nederlanders (inwoners, gemeenten, scholen/bso's, mkb, producenten, importeurs, verenigingen en vrijwilligersorganisaties) samen hun eigen buurt gaan opschonen. Deze dag trekt jaarlijks veel aandacht in lokale, regionale en landelijke media. In 2025 deden 57.466 mensen mee aan de Landelijke Opschoondag. Daarmee groeide het aantal deelnemers ten opzichte van eerdere jaren. Ook de media-aandacht bleef groot, met een PR-waarde van ca. € 3 mln. De Landelijke Opschoondag blijft daarmee een herkenbaar en breed gedragen moment waarop inwoners, organisaties en gemeenten samen in actie komen voor een schone leefomgeving.

Bewustmaking markeringen

Naast de in 2023 gepubliceerde webpagina over de markeringen is in 2024 en 2025 via online en sociale kanalen aandacht gevraagd voor markeringen op plastic producten voor eenmalig gebruik, zoals het 'plastic in product'-logo met de schildpad. Ook is uitleg gegeven over afbraaktijden van zwerfafval en over de achtergrond van de SUP-wetgeving. Zo zijn consumenten op laagdrempelige wijze geïnformeerd over de betekenis van de markeringen en over de impact van producten die in het milieu terechtkomen. De herkenning van het 'plastic in product'-logo bleef gedurende de campagneperiode stabiel.

Lokale maatregel op hotspotlocaties

Om gemeenten en gebiedsbeheerders lokaal te ondersteunen in het voorkomen van zwerfafval, is in 2023 gestart met een geïntegreerde hotspotaanpak. Deze aanpak richt zich op locaties waar relatief vaak zwerfafval ontstaat, zoals fastfoodlocaties, winkelgebieden, bedrijventerreinen en snoeproutes. Met een combinatie van voorbereiding, uitvoering en monitoring worden maatregelen ingezet die vooraf gedragswetenschappelijk zijn getoetst. Alle aanpakken zijn wetenschappelijk onderbouwd, waarbij inzichten uit gedragswetenschap zijn vertaald naar praktische bouwstenen en maatregelen. Deze kennis is nu beschikbaar voor gemeenten, zodat

zij deze kunnen gebruiken bij hun eigen lokale aanpak van zwerfafval. In 2024 zijn meerdere trajecten succesvol afgerond. In 2025 liepen nog enkele onderdelen door, waaronder de afrondende effectmeting in winkelgebied Neptunusplein in Amersfoort en een vervolg op de pilot bronscheiding met afvalbakken in winkelgebieden. Ook evenementen zijn in 2025 benut als plek om bezoekers te stimuleren tot gewenst afvalgedrag. Juist op evenementen komen grote bezoekersstromen, consumptiemomenten en afvalstromen samen. Daarom is ingezet op een combinatie van goede voorzieningen, zichtbare communicatie en sociale normering, in samenwerking met onder meer gemeenten, organisatoren, vervoerders en Statiegeld Nederland.

De evenementenaanpak is in 2025 onder meer toegepast bij grootschalige evenementen zoals de Dutch Grand Prix, Amstel Gold Race, Zwarte Cross, Koningsdag in Amsterdam en SAIL. Voorbeelden van interventies zijn cleanteams, statiegeldvoorzieningen, opvallende gedragsprikkelers en communicatie op locatie. Deze inzet maakt gewenst afvalgedrag zichtbaar en gemakkelijk uitvoerbaar voor bezoekers, en draagt daarmee bij aan het voorkomen van zwerfafval tijdens drukbezochte momenten.

B. Aanpak met gemeenten

Voorheen financierde Verpact zwerfafvalaanpakken per gemeente. Gemeenten dienden daarvoor jaarplannen in, waarin zij beschreven hoe zij lokaal werkten aan het voorkomen en opruimen van zwerfafval. Sinds de invoering van de SUP-wetgeving is dit anders georganiseerd. De vergoeding voor het opruimen van zwerfafval wordt onafhankelijk bepaald en rechtstreeks aan gemeenten betaald. Gemeenten zetten deze SUP-vergoeding in om zwerfafval te voorkomen en op te ruimen, bijvoorbeeld door lokale participatie, educatie, ondersteuning van vrijwilligers en verbetering van voorzieningen in de openbare ruimte.

2 Toelichting op resultaten 2025 per materiaalsoort

2.1 Verpakkingen van glas

Om te voldoen aan de gestelde eisen voor het meetpunt voor recycling zijn massa-balansen bij glasrecyclers opgevraagd en ontvangen, evenals de bestemmingen van de gesorteerde fracties.

- Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van glas komt uit op 80%.
- In 2025 is er minder glas ingezameld, maar die daling loopt gelijk met de daling van het gewicht aan glasverpakkingen dat op de markt is gebracht. Door de lagere consumptie van wijn en bier daalt dat gewicht (al enkele jaren).
- In 2025 is het sorteerrendement van de glassorteerders ook aantoonbaar verbeterd. Het aandeel keramiek, steen en porselein (KSP) en het hierbij tevens uitgeschoten verpakkingsglas is duidelijk afgenomen (zie ook 3.6).
- Het circulariteitspercentage⁴ is in 2025 90%. Hiertoe is het hergebruik van verpakkingen meegeteld (glazen statiegeldflessen van bier en frisdrank): totale jaarafzet aan afgevolde herbruikbare verpakkingen +/- eerste keer dat deze verpakkingen op de markt zijn gekomen. Bij iets meer dan de helft van alle in 2025 gebruikte glazen verpakkingen is sprake van statiegeldflessen/herbruikbare verpakkingen. Het hogere circulariteitsresultaat dan in 2024 wordt vooral verklaard door de hogere recycling. Het hergebruik is licht gedaald.
- Glassorteerders van Nederlands verpakkingsglas bevinden zich in Nederland, België, Duitsland en Portugal en produceren zgn. cullet (grove glasscherven), die veelal einde afvalstatus zijn en als gerecycled gelden. De overige output (fijne glasscherven, glaspoeder, fijnstof, metalen) wordt vrijwel uitsluitend in de EU gerecycled. Hiermee is tevens gecorrigeerd voor niet-verpakkingen en vocht.

2.2 Verpakkingen van papier en karton

- Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van papier en karton in 2025 is op het meetpunt recycling 89%. Het meetpunt recycling ligt bij papier en karton bij input pulper.
- Er zijn weinig vormen van herbruikbare verpakkingen van papier en karton bekend. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2025 ook 89%.
- Vanuit sorteeronderzoek op ingezameld oud papier en karton van gemeenten en bedrijven is gecorrigeerd voor niet-verpakkingen. Het aandeel verpakkingen in de stroom oud papier en karton is opnieuw verder toegenomen (inmiddels 67%).
- Er is apart gecorrigeerd voor het aandeel vochttoename na gebruik van de verpakkingen.
- De recyclers van het Nederlandse oud papier en karton (papier- en kartonfabrieken) bevinden zich vooral in Europa. Van het ingezamelde oud papier en karton wordt ongeveer 12% buiten de EU verwerkt.
- Het huidige beeld uit uitgevoerde audits is dat de papier- en kartonfabrieken in Azië ten aanzien van hun milieuprestaties vergelijkbaar zijn met de papier- en kartonfabrieken in Europa. Een correctie voor recycling volgens de zogenoemde 'broadly equivalent conditions' is daardoor niet nodig.

⁴ De circulariteitsresultaten van glas (en ook voor de andere materialen) worden berekend door bij het gewicht aan gerecycled verpakkingsafval het gewicht aan hergebruik op te tellen en vervolgens beide te delen door het totaal van het gewicht aan op de markt gebrachte verpakkingen en (opnieuw) het gewicht aan hergebruik. Deze berekening is voorgeschreven in de Regeling Verslaglegging Verpakkingen. De gedachte hierachter is dat herbruikbare verpakkingen steeds 'van de markt' komen na gebruik en nadat ze zijn schoongemaakt en weer afgevuuld weer op de markt worden gebracht. Bierbouwers en frisdrankproducenten bijvoorbeeld houden administraties bij van het gebruik van hun statiegeldparkeren.

2.3 Verpakkingen van kunststof

- Het recyclingpercentage voor kunststof verpakkingafval in 2025 bedraagt 51%. Er zijn vanuit verschillende kratten- en palletpools gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Deze gegevens zijn geanalyseerd en geverifieerd. Op basis hiervan komt het circulariteitspercentage in 2025 uit op 82%.
- In de recycling van kunststof verpakkingafval van huishoudens heeft er in 2025 nauwelijks een wijziging plaatsgevonden t.o.v 2024, die van het kunststof verpakkingafval uit statiegeld en van bedrijfsmatige ontdoeners is wel toegenomen. Dat laatste hangt vooral samen met extra inspanningen die vanuit Verpact zijn gedaan om kunststof recyclers aan te sluiten die deels direct door bedrijfsmatige ontdoeners worden beleverd.
- In het kader van het meetpunt recycling zijn achtereenvolgend de volgende correcties uitgevoerd op het gesorteerde kunststof verpakkingafval:
 - Huishoudelijk verpakkingafval:
 - Correcties voor aandeel niet-verpakkingen (10%);
 - Correctie voor uitval bij recyclers (38%) aan de hand van gegevens van een onafhankelijk onderzoeksbureau en auditor in het kader van certificeringssysteem EuCertPlast;
 - Bedrijfsmatig verpakkingafval:
 - Correctie van uitval bij recyclers (14%) op basis van onderzoeksresultaten van Verpact uitgevoerd onder verschillende kunststofrecyclers per te onderscheiden kunststoffractie.
 - De uitval op de voor recycling aangeboden statiegeldflessen bedraagt bijna 12%.

Van de genoemde uitvalsgegevens is een groot deel gecontroleerd door een extern onderzoeksbureau en auditor.

- Voor wat betreft de bestemmingen van het gerecycled materiaal is gebruik gemaakt van gegevens van contractpartijen van Verpact (over het kunststof verpakkingafval van huishoudens en statiegeldverpakkingen) en bestemmingsinformatie van afvalbedrijven en handelaren (over het kunststof verpakkingafval van bedrijven). Het kunststof verpakkingafval van huishoudens en van statiegeldverpakkingen wordt voor 100% binnen de EU gerecycled, vooral binnen Nederland en Duitsland. Het kunststof verpakkingafval van bedrijven werd in 2025 voor 62% buiten de EU gerecycled, vooral in Zuid-Azië en Turkije.
- Het huidige beeld is dat de kunststofrecyclers buiten de EU ten aanzien van hun milieuprestaties in belangrijke mate vergelijkbaar zijn met de kunststofrecyclers in Europa. Verpact en Valipac (BE) werken sinds 2023 samen om de bedrijven buiten de EU te laten auditen. Op basis van de resultaten van deze gezamenlijke audits wordt 3% van deze recycling niet meegeteld. Als recyclers buiten de EU niet compliant blijken te zijn, worden de bevindingen met de betreffende exporterende afvalbedrijven/handelaren besproken en door hen opgepakt.

2.4 Drankenkartons

- Het recyclingpercentage van drankenkartons in 2025 is 51%. Er zijn geen herbruikbare drankenkartons.
- Er is door Verpact ook in 2025 gewerkt aan een uitgebreid programma om meer drankenkartons te recyclen. Het gewicht aan drankenkartons dat moest worden verbrand wegens onvoldoende beschikbare recyclingcapaciteit is in 2025 vrij beperkt gebleven. Hierdoor is in 2025 weer 8% meer gewicht aan drankenkartons afgeleverd voor recycling dan in 2024.
- Op basis van gegevens over de 'impurities' in uitgesorteerde NL drankenkartons, een Europees gemiddelde m.b.t. vocht en vervuiling en het aandeel papier en

karton in NL drankenkartons corrigeert Verpact 38% aan uitval in de recycling van drankenkartons om te komen tot een herbruikbare papiervezel.

- Ten aanzien van de uitval bij recycling is onder meer gerekend met een EU gemiddelde van 10% voor vocht en vervuiling in drankenkartons, Verpact verwacht dat dit EU gemiddelde mogelijk te laag is voor de situatie in Nederland wegens veel dikke zuivel in drankenkartons. Daarom zal Verpact in 2026 een onderzoek uitvoeren om dit vocht en vervuilingpercentage in Nederlandse drankenkartons te bepalen. Als het percentage vocht en vervuiling 30% blijkt te zijn i.p.v. de 10% waarmee werd gerekend, wordt de recyclingdoelstelling in 2025 echter nog steeds gehaald.
- Behalve de papiervezel, komt er bij de recycling van drankenkartons ook een fractie kunststof en aluminium (PolyAl) beschikbaar. In 2025 werd een wat groter deel van de PolyAl gerecycled dan in 2024, maar er valt hier nog veel te winnen. Tegelijkertijd is er ook sprake van een complexe afzetmarkt. De uitval in de recycling van PolyAl bedraagt ca. 20% (voornamelijk vocht uit de pulper).
- De recyclers van Nederlandse drankenkartons bevinden zich buiten Nederland, maar binnen de EU.

2.5 Verpakkingen van ferrometalen

- Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van ferrometalen in 2025 is 95%. Stalen rolcontainers, vaten en de kooien en pallets in zogenoemde Intermediate Bulk Containers (IBC's) worden vaak hergebruikt. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2025 99%.
- Er is sprake van verschillende deelstromen aan ferrometalen: uit de inzameling van afgedankte logistieke hulpmiddelen, uit PMD en nascheiding, uit de glassortering, uit enkele gemeentelijke blikbakken en uit de terugwinning van ferro metalen uit de bodemassen van verbrand restafval van huishoudens en bedrijven.
- In 2025 was nog minder dan 1% van de ingezamelde drankblikjes van ferrometaal.
- Verpact heeft gegevens verzameld over de uitval die optreedt in de ketens PMD en nascheiding. Op deze brutostromen (incl. kunststof, papier en organisch materiaal in deze metaalfractie) vindt in de verwerking van gebaald verpakkingsafval van ferro metaal ca. 26% uitval plaats.
- In het verpakkingsafval van ferrometalen dat vanuit verbranding wordt teruggewonnen treedt zeer beperkt oxidatieverlies op. Verpakkingsafval van ferrometalen dat via de afvalverbranding gaat, kan immers feitelijk niet verbranden. Verpact rekent voorzichtigheidshalve met 1% oxidatieverlies in de afvalverbrandingsinstallaties (AVI's).
- Uit het verpakkingsafval van ferrometalen dat uit de bodemassen door opwerkers wordt teruggewonnen, worden volgens de Vereniging Afvalbedrijven ruwweg 95% ferrometalen teruggewonnen.
- Voor wat betreft de bestemming van het gerecyclede verpakkingsafval van ferrometaal en aluminium zijn gegevens van Verpact en expertinschattingen van de Metaal Recycling Federatie (MRF) gebruikt.
- Het huidige beeld is dat een aanzienlijk deel van het ferro verpakkingsafval dat uit de bodemassen wordt teruggewonnen zijn weg vindt naar Turkije waar het vooral gebruikt wordt voor de productie van betonstaal. In 2025 heeft Verpact nog geen BEC-audits kunnen uitvoeren bij deze recyclers. Daarom corrigeert Verpact (voorzichtigheidshalve) 5% van deze recycling. De komende tijd zal Verpact dit nader onderzoeken.

2.6 Verpakkingen van aluminium

- Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van aluminium in 2025 is gestegen naar 88%. Er worden in Nederland ook veel rolcontainers van aluminium ingezet. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2025 99%.
- Er is sprake van verschillende deelstromen aan verpakkingsafval van aluminium: uit statiegeld, uit PMD en nascheiding, uit de glassortering en uit de terugwinning van aluminium uit de bodemassen van verbrand restafval van huishoudens en bedrijven. De statiegeldstroom is in 2025 verder toegenomen.
- De uitval op de voor recycling afgeleverde statiegeldblikjes bedraagt bijna 9% (incl. vocht). Recycling vindt plaats bij smelters in Duitsland en gebeurt dus volledig binnen de EU.
- Verpact heeft gegevens verzameld over de uitval die optreedt in de ketens PMD en nascheiding. In de verwerking van gebaald verpakkingsafval van non ferro metaal (incl. kunststof, papier en organisch materiaal in deze metaalfractie) vindt ca. 52% uitval plaats. Door het statiegeldsysteem resteren in deze fractie nog vooral veel folies (diervoeders, aerosolen en verpakkingsfolies).
- In het verpakkingsafval van aluminium dat vanuit verbranding wordt teruggewonnen treedt oxidatieverlies op. Dat geldt vooral voor foliemateriaal en dunwandige aluminium verpakkingen. Evenals voor de ferrometalen geldt, zijn er ook voor aluminium beperkt meetresultaten beschikbaar van deze oxidatieverliezen. Waar tot de introductie van statiegeld op drankblikjes vanuit de beschikbare literatuur werd uitgegaan van een gemiddeld oxidatieverlies van 17% (bron: WUR), rekent Verpact over 2025 voorzichtigheidshalve met 25% oxidatieverlies. Er gaan vanwege statiegeld op drankenblikjes immers aanzienlijk minder vormvaste aluminium verpakkingen door de verbranding.
- Uit het verpakkingsafval van aluminium dat uit de bodemassen door opwerkers wordt teruggewonnen, wordt volgens de Vereniging Afvalbedrijven ruwweg 85% aan aluminium teruggewonnen.
- Voor wat betreft de bestemmingen van het uit de bodemassen teruggewonnen aluminium verpakkingsafval zijn expertinschattingen van Recycling Aluminium Verpakkingen Nederland (RAVN) gebruikt. Er gaat volgens RAVN geen verpakkingsafval van aluminium voor recycling naar landen buiten de EU.

2.7 Verpakkingen van hout

- Het recyclingpercentage van verpakkingsafval van hout in 2025 is 58%. Er zijn vanuit verschillende gesloten palletpools gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld en sinds 2024 ook van een grote open palletpool. Het circulariteitspercentage is in 2025 79%.
- Conform het gestelde in de Regeling Verslaglegging Verpakkingen zijn de reparaties van houten verpakkingen als recycling meegeteld. Gerepareerde houten verpakkingen komen na reparatie immers weer 'als nieuw' op de markt.
- Op het gewicht aan hergebruik wordt het gewicht aan reparaties in mindering gebracht. Anders zou er immers sprake zijn van dubbeltellingen.
- Alle inzamel- en sorteerbedrijven van hout hebben het gewicht van het door hen gesorteerde of gerecyclede hout gemeld, gecorrigeerd voor het aandeel verpakkingen. Het merendeel heeft ook de bestemmingen gemeld.
- De recyclers van Nederlands verpakkingshout (vooral spaanplaat-, vloerenproducenten en producenten van geperste palletblokken) bevinden zich in Nederland, België en Duitsland. Verpact heeft enkele producenten van spaanplaat en persblokken uit afvalhout gevraagd naar de uitval tot aan het rekenpunt. Op basis daarvan is voor het gemiddelde uitvalspercentage bij recyclers gecorrigeerd (ca. 9%). Bovengenoemd recycling% is dus inclusief deze uitval.

2.8 Ingezamelde kunststof drankverpakkingen

- De inzameldoelstelling voor kunststof drankverpakkingen is ruimer dan alleen de kunststof statiegeldflessen voor waters en frisdranken. Overige kunststof drankflessen, zoals voor zuivel, sappen en alcoholhoudende dranken, vallen buiten het statiegeldsysteem, maar moeten wel worden meegeteld voor de inzameldoelstelling. Er werden in 2025 op vrijwillige basis ook PET-flessen van sappen aan het statiegeldsysteem toegevoegd.
- In 2025 is 84% van het gewicht van alle kunststof statiegeldflessen die op de Nederlandse markt zijn gebracht, ingezameld binnen het statiegeldsysteem. In 2025 zijn er weer meer kleine flessen ingezameld dan in 2024.
- In 2024 is het inzamelresultaat 78% van het gewicht van alle kunststof drankverpakkingen die op de Nederlandse markt zijn gebracht, conform de Regeling Verslaglegging Verpakkingen. De inzameldoelstelling van 90% is hiermee nog niet behaald.
- Volgens de regelgeving mag voor de inzameldoelstelling maximaal 5 procentpunt aan inzameling van kunststof drankflessen worden meegeteld die afkomstig zijn uit PMD-inzameling of nascheiding. Dit is echter op voorwaarde dat de producten uit het recycalaat een vergelijkbare kwaliteit hebben als wanneer die gescheiden zouden zijn ingezameld. In 2025 is 5 procentpunt extra inzameling meegeteld bovenop de inzameling via het statiegeldsysteem, vanuit de ingezamelde kunststof drankflessen uit de PMD en nascheiding. Hierin zijn zowel food grade geschikt gerecyclede PET-flessen als (een deel van de) ingezamelde en gerecyclede HDPE-flessen (zuivel) meegeteld.
- Er zijn beduidend meer kunststof drankflessen via het PMD en nascheiding ingezameld dan mogen worden meegeteld voor de doelstelling (immers max. 5%).
- Op 17 juni 2025 is door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in de Staatscourant een aanwijzing gepubliceerd met betrekking tot de handhaving op de inzameldoelstelling kunststof drankflessen.
Hierin wordt gesteld dat vanuit de handhaving enerzijds alleen de kunststof drankflessen (in gewicht) moeten worden meegeteld die met statiegeld in de handel zijn gebracht en anderzijds die via het statiegeldsysteem zijn ingezameld. De kunststof drankflessen die niet gescheiden zijn ingezameld (dus via PMD-inzameling en/of nascheiding) mogen niet worden meegeteld bij de berekening van het behalen van de inzameldoelstelling.

2.9 Ingezamelde metalen drankverpakkingen

- De inzameldoelstelling voor metalen drankverpakkingen bedraagt voor 2025 90%. Alle metalen drankverpakkingen vallen binnen het statiegeldsysteem. Anders dan bij de kunststof drankflessen is er dus geen sprake van overige metalen drankverpakkingen.
- In 2025 is het inzamelresultaat 86% van het gewicht van alle metalen drankverpakkingen die op de Nederlandse markt zijn gebracht, conform de Regeling Verslaglegging Verpakkingen. De inzameldoelstelling van 90% is hiermee nog niet behaald.
- Volgens de regelgeving mag voor de inzameldoelstelling maximaal 10 procentpunt aan inzameling van metalen drankverpakkingen worden meegeteld die afkomstig zijn uit PMD-inzameling of nascheiding, echter op voorwaarde dat de producten uit het recycalaat een vergelijkbare kwaliteit hebben als die afkomstig van gescheiden inzameling.
- In 2025 is 6 procentpunten extra inzameling meegeteld vanuit de ingezamelde metalen drankverpakkingen uit de PMD en de nascheiding, bovenop de inzameling via het statiegeldsysteem.

2.10 SUP-verpakkingen

SUP-verpakkingen betreft drank- en voedselverpakkingen voor onmiddellijke consumptie uit de verpakking, zonder verdere bereiding. Voor drinkbekers en een deel van de vormvaste voedselverpakkingen zijn door de Rijksoverheid concrete reductiemaatregelen opgesteld die het gebruik moeten ontmoedigen. Sinds 2023 betreft het vijf (in onderstaande tabel genoemde) SUP verpakkingscategorieën. Een belangrijke ontwikkeling is de afname van het gebruik van drinkbekers en vormvaste voedselverpakkingen die plastic bevatten. Sinds 1 januari 2024 mogen deze verpakkingen niet meer worden aangeboden voor consumptie ter plaatse (als ze niet 100% worden gerecycled) en deze ontwikkeling wordt ondersteund door bewustwordingscampagnes die het gebruik van milieuvriendelijke alternatieven bevorderen. Afname in gebruik is vooral te herleiden naar kantoren en diverse horecagelegenheden waar steeds vaker gebruik wordt gemaakt van mokken of herbruikbare bekers, wat de vraag naar wegwerpbekers vermindert. Vormvaste SUP-verpakkingen worden steeds vaker vervangen door alternatieven zonder plastic, echter kan de afname in het gebruik ook gedeeltelijk worden verklaard door een substitutie-effect, waarbij een vormvaste verpakking wordt vervangen door een zakje of wikkel van flexibel plastic.

Het meten van de SUP-verpakkingen (zowel de aantallen als de gewichten) blijft vanwege het complexe karakter van de Nederlandse invulling van de SUP-wetgeving, een flinke uitdaging voor zowel de producten en importeurs van verpakte producten als voor Verpact.

De resultaten van 2025 over de SUP-verpakkingen geven het volgende beeld:

	Aantallen (x 1 mln.)	Gewicht (x 1 ton)
Voedselverpakkingen vormvast	2.417	19.667
Drinkbekers	2.148	12.894
Drankverpakkingen	4.352	99.422
Zakjes en wikkels	8.520	25.763
Lichte plastic draagtassen	576	4.096
Totaal	18.013	161.842

2.11 Toepassing van PET-recyclaat in PET-drankflessen

Met ingang van 2025 is er sprake van een 25%-doelstelling voor toegepast PET-recyclaat in drankverpakkingen met PET als hoofdbestanddeel. In 2025 bestond 43% van de grondstoffen die benodigd waren voor de productie van de op de Nederlandse markt gebrachte kunststof drankflessen met PET als hoofdbestanddeel, uit PET-recyclaat. Verpact heeft in 2025 over meer dan het gewicht dat overeenkomt met de 25% doelstelling audits uitgevoerd.

3 Toelichting op de methodiek

In deze rapportage wordt per materiaalsoort toegelicht welk gewicht van verpakkingen op de markt is gebracht en welk deel hiervan is hergebruikt of gerecycled.

3.1 Op de markt gebrachte verpakkingen

Zoals gesteld in de Regeling Verslaglegging Verpakkingen dient Verpact te rapporteren over “de hoeveelheid gebruikte verpakkingen”. Dit wordt in de praktijk gedaan door het gewicht van de op de markt gebrachte verpakkingen in kaart te brengen. De werkwijze is als volgt:

- jaarlijkse aangiften van producenten en importeurs die meer dan 50.000 kg (de zogenoemde drempel) verpakkingen in een kalenderjaar op de markt brengen, die allen de verplichting hebben aangifte te doen (zogenoemde bovendrempelige bedrijven), inclusief een uitvoerig controleprogramma.
- een uitzondering op het voorgaande geldt voor de SUP-verpakkingen en de statiegeldverpakkingen. Daar geldt namelijk geen drempel voor.
- een statistisch representatief, anoniem onderzoek onder producenten en importeurs van verpakte producten die minder dan 50.000 kilo verpakkingen in 2025 op de markt brengen (zogenoemde onderdrempelige bedrijven).
- inclusief een identificatie van het aandeel free-riders, zijnde producenten en importeurs die geen aangifte bij Verpact doen. Dit aandeel wordt bepaald aan de hand van bedrijven die meedoen aan het onderzoek onder onderdrempelige bedrijven, maar op basis van hun antwoorden aangeven meer dan 50.000 kilo verpakkingen in een kalenderjaar op de markt te brengen. Hiervoor corrigeert Verpact haar gewicht van op de markt gebrachte verpakkingen.
- een onderzoek naar in 2025 nieuw op de markt gebrachte logistieke hulpmiddelen. Dit zijn verpakkingen die sinds 2008 zijn vrijgesteld van de bijdrageplicht, vanwege hun logistieke functie en/of de herbruikbaarheid van de verpakkingen. Het overzicht van de op de markt gebrachte aantallen is veelal niet bij producenten en importeurs van verpakte producten aanwezig, maar bij poolbeheerders of de producenten van deze verpakkingen.
- bij sommige materialen (glas, hout) is sprake van handelingen (hergebruik of reparatie) waardoor een verpakking opnieuw kan worden gebruikt. Dit telt dan mee in de berekening van het circulaire resultaat of recyclingresultaat. Het gaat hierbij om:
 - hergebruik (opnieuw gebruiken van een verpakking zonder dat deze afval wordt) of
 - voorbereiding voor hergebruik (reparatie van ingezameld verpakkingsafval zodat het weer opnieuw kan worden ingezet).

Op de markt gebrachte verpakkingen (in Kton) 2025

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferro-metalen	Aluminium	Hout	Andere materiaal-soorten	Totaal	Waarvan dranken-kartons (6 maanden)
Op de markt, bovendrempelig	458	1.108	413	55	48	33	7	2.122	49
Op de markt, onderdrempelig	12	143	51	2	1	14	5	228	0
Op de markt, logistieke hulpmiddelen incl. reparatie	0	164	82	93	0	682	0	1.021	0
Op de markt gebrachte verpakkingen excl. hergebruik	470	1.415	546	150	49	729	12	3.371	49

3.2 Op de markt gebrachte SUP-verpakkingen

Producenten en importeurs doen aangifte bij Verpact over het aantal en het gewicht van verpakkingen die onder de SUP-wetgeving (SUP) vallen. Het aangifteformulier op de markt gebracht verpakkingen is, door de gedetailleerde informatie die de SUP-registratie vereist, aanzienlijk uitgebreider en complexer geworden voor de producenten en importeurs van verpakte producten. Naar verwachting zijn nog niet alle producenten en importeurs voldoende administratief voorbereid op de aangifte van SUP verpakkingen aan Verpact.

Voor SUP-verpakkingen geldt geen drempel zoals voor andere verpakkingen. Producenten en importeurs die SUP verpakkingen op de Nederlandse markt brengen, zijn dus allen verplicht om aangifte te doen bij Verpact, maar hierin is nog verbetering mogelijk. Mede daarom heeft Verpact in het onderzoek onder onderdrempelige bedrijven ook gevraagd naar de aantallen het gewicht aan SUP-verpakkingen dat in 2025 door deze bedrijven op de Nederlandse markt is gebracht.

3.3 Ingezamelde kunststof drankflessen en metalen drankverpakkingen

Producenten en importeurs van dranken die afgevuld zijn in plastic flessen en metalen verpakkingen en die onder de statiegeldregeling vallen doen individueel aangifte bij zowel Statiegeld Nederland (SNL) (alleen over de statiegeldflessen en -blikjes) als bij Verpact (statiegeldflessen en overige drankflessen en drankblikjes). SNL registreert daarnaast nog per producent/importeur de EAN-codes van de kunststof drankflessen in het statiegeldsysteem en daarmee de zogenoemde stamgegevens (maat, kleur, gewicht). Dat is noodzakelijk om het systeem goed te laten functioneren. Vanaf 2023 is een toenemend aantal producenten en importeurs van dranken die niet onder de statiegeldplicht vallen, toch vrijwillig gebruik gaan maken van het statiegeldsysteem.

Producenten en importeurs van kunststof drankflessen van water en frisdrank en sinds 1 april 2023 drankblikjes zijn wettelijk verplicht om zich aan te melden. Bij Verpact wordt dus apart aangifte gedaan van statiegeldflessen en niet-statiegeldflessen (overige drankflessen). Van zowel de statiegeldflessen als van de overige kunststof drankflessen ontvangt Verpact aangiften met aantallen en gewicht.

Verpact organiseert de inzameling en telling van de kunststof drankflessen in het statiegeldsysteem. Alle via het statiegeldsysteem ingezamelde kunststof drankflessen komen terecht op één van de distributiecentra van de supermarkten of op één van de

telcentra. De ingezamelde flessen worden daar geteld. Daarnaast zijn er nog diverse innameautomaten met compactors waarin de drankflessen en drankblikjes, direct na de registratie, worden geplet, waarna deze niet meer leesbaar zijn. Hierdoor is het risico van dubbeltellingen gemitigeerd.

Verpact verzamelt de gewichten van gesorteerde kunststoffracties uit de PMD-inzameling en nascheiding, per sorteerder, per kunststoffractie en laat een onafhankelijk sorteerbureau periodiek vaststellen wat het gemiddelde gewichtsaandeel van kunststof drankflessen per kunststoffractie en van metalen drankverpakkingen is uit de PMD-inzameling en nascheiding. Kunststof drankflessen worden voornamelijk aangetroffen in de fracties PET-flessen, PET-trays, PP en mixed kunststoffen. Verpact telt in de berekeningen voor de inzameldoelstelling alleen het gewicht van het via PMD ingezameld PET mee waarvan gerecycled PET is geproduceerd dat door de recyclers geschikt is verklaard voor voedselcontact. Daarnaast is in 2025 (een deel van) het gewicht aan ingezamelde en gerecyclede HDPE- drankflessen meegeteld. Deze HDPE-drankflessen worden vooral gebruikt voor zuivel. In de meeste lidstaten van de EU met een statiegeldsysteem worden drankflessen met zuivel niet in het statiegeldsysteem toegelaten. HDPE-drankflessen zijn gerecycled door gecertificeerde recyclers met een hoogwaardige inzet van het recycalaat.

3.4 Hergebruik

In 2025 heeft Verpact opnieuw onderzoek gedaan naar de hergebruikte verpakkingen. Met uitzondering van het statiegeldglas is dat vooral business- to-business. In de uitvraag is door Verpact gekozen voor verpakkingen die zich bevinden in een gesloten poolsysteem omdat het hierbij gaat om omvangrijke, goed gedocumenteerde en reeds lang bestaande hergebruiksystemen. Alleen voor houten verpakkingen is het gewicht aan de jaarafzet van een grote open pool aan toegevoegd.

De verzamelde gewichten zijn naar alle waarschijnlijkheid een onderschatting van de werkelijkheid omdat gefactureerd hergebruik in de poolsystemen volgens de poolbeheerders doorgaans aan de lage kant is ten opzichte van het werkelijke hergebruik door klanten. Verpact heeft de poolbeheerders die ook over de Nederlandse grenzen actief zijn, onder meer gevraagd naar het aandeel verpakkingen dat op de Nederlandse markt is ingezet.

De methodiek voor het bepalen van hergebruik bestaat uit het bevragen van producenten en importeurs enerzijds in de jaarlijkse aangifte en anderzijds (separaat) van beheerders van gesloten pools met herbruikbare verpakkingen naar:

- de hoeveelheid van eerste terbeschikkingstelling c.q. de aankoop van herbruikbare verpakkingen in een kalenderjaar, en
- de hoeveelheid van herbruikbare verpakkingen dat in een kalenderjaar is afgevuld/gebruikt.

Door de jaarafzet op deze manier uit te vragen en het gewicht van eerste gebruik hierop in mindering te brengen, is het meerdere malen afvullen van de verpakkingen gedurende een jaar meegeteld (= hergebruik). Iedere tweede en volgende afvulling telt dan als hergebruik.

Hergebruikte verpakkingen (in Kton) 2025

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferrometalen	Aluminium	Hout	Andere materiaal-soorten	Totaal	Waarvan dranken-kartons
Op de markt gebrachte verpakkingen excl. hergebruik	470	1.415	546	150	49	729	12	3.371	49
Hergebruik	495	2	925	569	406	1.111	0	3.508	0
Totaal op de markt gebrachte verpakkingen / gebruikte verpakkingen	965	1.417	1.471	719	455	1.840	12	6.879	49

Het in 2025 gemeten materiaalgewicht aan hergebruikte verpakkingen is in totaal vrijwel gelijk aan dat van eenmalige verpakkingen. Er zijn duidelijke verschillen per materiaalsoort: waar binnen papier en karton weinig hergebruik is gemeten, is dat binnen de andere materialen zeer aanzienlijk. Bij metalen gaat het vooral om het gebruik van rolcontainers, bij kunststof is het een optelsom van kratten, pallets en fusten.

3.5 Meet- en rapportagemethode recycling

Zoals in de toelichting op de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid al is genoemd, zorgen gemeenten en afvalbedrijven voor de inzameling en sortering van verpakkingsafval en voor een belangrijk deel van de verkoop van dit materiaal aan recyclers. Dit m.u.v. kunststof verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons afkomstig van huishoudens, waar Verpact de contracten met recyclers heeft voor het merendeel van dit gewicht van verpakkingsafval. Voor het halen van de doelstellingen uit het Besluit is Verpact (mede) afhankelijk van zowel de wijze waarop de gemeenten en de afvalbedrijven de inzameling, sortering en verkoop uitvoeren, alsook van de bereidheid van de partijen om hierover gegevens met Verpact te delen.

Verpact heeft contracten met alle gemeenten in Nederland en met het overgrote deel van de Nederlandse afvalbedrijven die actief zijn met verpakkingsafval. Ten aanzien van de meting van recycling geldt sinds 2021 dat:

- de plaats waar de recycling moet worden gemeten, naar achteren in de recycleketen is verschoven ('het meetpunt recycling'). Dit geldt alleen niet voor papier en karton.
- de regio waar de recycling plaatsvindt (binnen Nederland, binnen de EU en buiten de EU), gespecificeerd moet worden.
- moet worden vastgesteld in hoeverre de recyclers buiten de EU voldoen aan de zogenoemde 'Broadly Equivalent Conditions' waaraan recyclers binnen de EU moeten voldoen.

Verpact vraagt daarom gedetailleerd bij afvalbedrijven, handelaren en recyclers gegevens uit om inzicht te verkrijgen in:

- Het gewicht van verpakkingsafval dat is afgeleverd voor recycling/verzonden aan recyclers.
- In welke regio's de recycling van verpakkingsafval uit Nederland plaatsvindt.
- De verliezen die optreden, nadat het Nederlandse verpakkingsafval de recycler heeft bereikt en deze het afval heeft geaccepteerd, tot aan de daadwerkelijke inbreng in het recyclingproces van een recycler.
- In hoeverre de recyclers buiten de EU voldoen aan de zogenoemde 'Broadly Equivalent Conditions' waaraan recyclers binnen de EU moeten voldoen.
- Het gewicht van verpakkingsafval dat conform de wetgeving als gerecycled mag worden beschouwd (inbreng in het recyclingproces of einde afvalstatus).

Recycling en hergebruik 2025 (in Kton)

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferrometalen	Aluminium	Hout	Andere materiaal-soorten	Totaal	Waarvan dranken-kartons
Hergebruik	495	2	925	569	406	1.111	-	3.508	-
Verzonden aan recyclers	406	1.257	381	150	50	429	-	2.673	35
Uitval	28	-	99	6	6	7	-	146	10
Correctie BEC	-	-	2	1	-	-	-	3	-
Recycling	378	1.257	280	143	44	422	-	2.524	25

3.6 Methodiek recycling en reparatie per materiaalsoort

Verpact is verplicht om aan te geven in welke regio (Nederland, binnen EU en buiten EU) het verpakkingsafval is gerecycled. Niet alle verpakkingsmaterialen kennen dezelfde wijze van verwerking.

De verschillende eisen die worden gesteld aan het berekenen van de recycling (zoals traceerbaarheid, uitval bij nieuwe rekenpunt recycling, 'Broadly Equivalent Conditions') en de circulariteit vragen veel van de monitoringinspanningen vanuit Verpact en alle betrokken bedrijven. Lidstaten gebruiken op dit moment elk hun eigen systematiek om de average losses te bepalen.

Over 2025 heeft Verpact zich verder ingespannen om alle benodigde gegevens te verkrijgen. Hierbij is medewerking en transparantie van alle sorteerdere en recyclers in de keten benodigd. Het verkrijgen van met name gegevens uit de metaalketens blijkt nog complex. Dat heeft onder meer te maken met de complexiteit van de verschillende wijzen van metaalopwerking en nog beperkte transparantie ten aanzien van de eindbestemmingen.

Bepaling van het gewicht

Per materiaal is op de volgende wijze het gewicht van recycling en (waar van toepassing) van reparatie bepaald:

Verpakkingsafval van glas:

- Rekenpunt recycling: "gesorteerd glas dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een glasoven in te gaan of voor de productie van filtermedia, schuurmateriaal, glasvezelisolatiemateriaal en bouwmaterialen van glas wordt gebruikt".
- Meting: massabalansen van glasrecyclers die Nederlands verpakkingsglas verwerken en dat niet is vermengd met andere kwaliteit glas uit andere lidstaten bijv. het Verenigd Koninkrijk (veel vervuiler).
- Als recycling van verpakkingsafval van glas is geteld:
 - geproduceerde grove glasscherven;
 - aan producenten geleverde fijne glasscherven;
 - aan producenten geleverd fijnstof.
- Als verlies voor de glasrecycling is geteld:
 - keramiek, steen, porselein (KSP) waarvan glas nog steeds het grootste deel uitmaakt;
 - metalen (doppen, deksels);
 - brandbaar afval (organisch materiaal, kunststof, papier en karton);
 - vocht.

Onderstaand is een gemiddelde massabalans weergegeven voor de sorteringen van in Nederland ingezameld verpakkingsafval van glas over 2025 met daarbij de gemiddelde gewichten per gesorteerd product (ten opzichte van de input):

(x 1 kton)	Grove glas- scherven	Fijne glas- scherven en glas- poeder	KSP- uitstoot	Metalen	Brand- baar afval	Vocht
Recycling van verpakkingsafval van glas	86,1%	6,9%	2,5%	1,3%	2,1%	1,1%

- Het totale gemiddelde uitvalpercentage komt in 2025 daarmee op 7%.

Verpakkingsafval van papier en karton:

- Rekenpunt recycling: "gesorteerd papier en karton dat geen verdere verwerking ondergaat voordat het een pulphandeling ingaat".
 - Meting: het aan papierfabrieken geleverde gesorteerde papier en karton.
 - Aangezien het rekenpunt de input van de pulper is, is er verder geen uitval in de recycleketen.

Verpakkingsafval van kunststof:

- Rekenpunt recycling: "kunststoffen die voor het pelletiseren, extruderen of vormen van spuit- of vormgieten geen verdere verwerking ondergaan".
- Meting recycling van huishoudelijk verpakkingsafval: gewicht van het verpakkingsafval dat aan recyclers is verzonden (de bestemmingen van 100% van het gewicht zijn bekend) met correctie voor niet-verpakkingen (via een speciaal hierop gericht onderzoek) en uitval bij recyclers (tot aan het rekenpunt). Dit is over 2025 in kaart gebracht door een technisch onderzoeksbureau dat optreedt als auditor in het certificatieprogramma voor kunststofrecyclers, EUCertPlast.

De gebruikte uitvalcijfers verdienen de volgende kanttekeningen:

- de resultaten betreffen (deels) de output van de recyclers in plaats van het verlies tot 'gewassen maalgoed', hetgeen verder in de keten is dan noodzakelijk. Afhankelijk van het type kunststof kan dit extra verlies opleveren en dus leiden tot een onderschatting van het gewicht van recycling.
- het onderzoeksbureau heeft gebruik gemaakt van gemiddelde resultaten van recyclers, dus niet uitsluitend gebaseerd op de input van Nederlands kunststof verpakkingsafval, waardoor een onnauwkeurigheid kan ontstaan als gevolg van verschil in de kwaliteit van de input. Dat kan leiden tot een onder- of overschatting van het gewicht van recycling.
- Meting van recycling van bedrijfsmatig kunststof verpakkingsafval: Verpact heeft over 2023 per te onderscheiden kunststoffractie en op basis van de aldaar gehanteerde processen uitvalgegevens verzameld. Deze zijn deels geverifieerd door een technisch onderzoeksbureau dat optreedt als auditor in het certificatieprogramma voor kunststofrecyclers, EUCertPlast. De gebruikte uitvalcijfers hebben wel enkele kanttekeningen:
 - de geverifieerde resultaten hebben vooral betrekking op de kunststoffracties die binnen Nederland worden verwerkt. Verpact gaat dit verder uitbreiden naar de EU en buiten EU;
 - de verzamelde uitvalsgegevens buiten de EU zijn nog niet geverifieerd. Hiervoor zijn nu de Europese uitvalcijfers gebruikt. Verwacht wordt dat de mate van uitval hiermee hoger wordt aangehouden dan de werkelijkheid. Dit wordt verder uitgezocht.

Drankenkartons:

- Rekenpunt recycling: drankenkartons zijn samengestelde verpakkingen (bestaande uit papier, kunststof en soms aluminium (laatste bij elkaar PolyAl genoemd). Hiervoor geldt "kunststof, glas, metaal, hout, papier en karton en andere materialen die het resultaat zijn van de behandeling van composietverpakkingen of van verpakkingen bestaande uit meerdere materialen die geen verdere verwerking ondergaan voordat zij het berekeningspunt bereiken dat voor het desbetreffende materiaal is vastgesteld".
 - Meting recycling: gewicht van drankenkartons dat aan recycler is verzonden (de bestemmingen van 100% van het gewicht zijn bekend) met correctie voor uitval bij recycler (tot aan het rekenpunt). Dit is in kaart gebracht door een technisch onderzoeksbureau dat optreedt als auditor in het certificatieprogramma voor kunststofrecyclers, EUCertPlast. Op basis van gegevens over de 'impurities' in uitgesorteerde NL drankenkartons, een Europees gemiddelde m.b.t. product-resten en vocht en het aandeel papier en karton in NL drankenkartons is gerekend met uitval bij recycling.
 - PolyAl (kunststof en aluminium) uit Nederlandse drankenkartons werd in 2025 deels gerecycled. Van verschillende PolyAl recyclers is informatie ontvangen over de uitval in dat proces.

Verpakkingsafval van ferrometalen (FVA):

- Rekenpunt recycling: "gesorteerd ferro metaal dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een smelterij of oven in te gaan".
 - Meting: gewicht van het verpakkingsafval dat na bronscheiding van PMD aan recyclers is verzonden. Verpact ontvangt het gewicht van output sortering van Nederlands FVA. Verpact corrigeert dit voor niet-verpakkingen (Verpact heeft in 2025 sorteeronderzoek laten uitvoeren naar het aandeel niet-verpakkingen in het ingezamelde FVA uit brongescheiden PMD;

- Verpact beschikt over de inzamelgewichten van ferrometalen statiegeldblikjes, over de verwerkers hiervan en welke uitval daarbij optreedt;
- Verpact heeft vanuit de massabalansen van de glassortering inzicht in het gewicht aan FVA dat is afgeleverd voor recycling;
- Rijkswaterstaat publiceert een driejarig gemiddelde van het aandeel (schone) verpakkingen van ferrometalen dat zich bevindt in het restafval van huishoudens;
- Verpact ontvangt van Rijkswaterstaat Leefomgeving de gewichten van restafval van huishoudens en van bedrijven die naar de afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) zijn gegaan;
- Verpact schat het oxidatieverlies van het gewicht aan Nederlands FVA dat door de verbranding gaat voorzichtig op 1%. Er zijn nog weinig betrouwbare gegevens over oxidatieverliezen in de AVI's
- Verpact ontvangt van de Vereniging Afvalbedrijven gegevens over de terugwinrendementen van opgewerkte ferrometalen uit de bodemassen (afkomstig uit de resultaten van de Green Deal Bodemassen);
- Over het Nederlandse FVA zijn gegevens over uitval tijdens de verwerking hiervan verzameld,
- Er wordt een substantieel deel van de eenmalige ferrometalen verpakkingen via de opwerking van metalen uit de bodemassen van verbrandingsinstallaties terugewonnen en mogelijk deels buiten de EU geëxporteerd. Verpact heeft nu nog geen helder beeld van de mate waarin deze export voldoet aan de Europese milieueisen. Daarom is door Verpact in 2025 van deze export voorzichtigheidshalve 5% recycling niet meegeteld.

Verpakkingsafval van aluminium (AVA):

- Rekenpunt recycling: "gesorteerd aluminium dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een smelterij of oven in te gaan".
 - Meting: gewicht van het verpakkingsafval dat na sortering van metalen uit PMD en nascheiding aan recyclers is verzonden. Verpact ontvangt het gewicht van output sortering van Nederlands AVA. Verpact corrigeert dit voor niet-verpakkingen (Verpact heeft in 2025 sorteeronderzoek laten uitvoeren naar het aandeel niet-verpakkingen in het ingezamelde AVA uit brongescheiden PMD en nascheiding);
 - Verpact beschikt via Statiegeld Nederland over de inzamelgewichten van aluminium statiegeldblikjes, over de recyclers die dit verwerken en welke uitval daarbij optreedt;
 - Verpact heeft vanuit de massabalansen van de glassortering inzicht in het gewicht aan AVA dat is afgeleverd voor recycling;
 - Rijkswaterstaat publiceert een driejarig gemiddelde van het aandeel (schone) verpakkingen van aluminium dat zich bevindt in het restafval van huishoudens. De publicatie over 2024 was ten tijde van deze rapportage nog niet beschikbaar. Gezien de introductie van statiegeld in 2023 heeft Verpact in 2025 niet dit driejarig gemiddelde, maar een iets hoger gemiddeld aandeel verpakkingen van aluminium gebruikt dan het laatste beschikbare;
 - Verpact ontvangt van Rijkswaterstaat Leefomgeving de gewichten van restafval van huishoudens en van bedrijven die naar de afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) zijn gegaan;
 - Verpact schat het oxidatieverlies van het gewicht aan Nederlands AVA dat door de verbranding gaat voorzichtigheidshalve op 25%. Er gaan sinds de introductie van statiegeld op drankblikjes immers minder vormvaste aluminium verpakkingen door naar de verbranding. Er zijn echter nog weinig betrouwbare gegevens over oxidatieverliezen over het Nederlandse AVA in de AVI's en het blijkt ook complex om dit te meten/ te actualiseren;

- Verpact ontvangt van de Vereniging Afvalbedrijven gegevens over de terugwinrendementen van aluminium uit de bodemassen (afkomstig uit de resultaten van de Green Deal Bodemassen);
- Over het Nederlandse AVA zijn gegevens over de uitval tijdens de verwerking hiervan verzameld.

Verpakkingsafval van hout:

- Rekenpunt recycling: "gesorteerd hout dat voor gebruik bij de vervaardiging van spaanplaat of andere producten niet verder wordt verwerkt". In de praktijk betekent dit dus de inputstroom van een houtrecycler of de outputstroom van een laatste sorteerslag die een houtrecycler nog toepast voordat het materiaal als grondstof wordt ingezet voor productie.
- Verpact heeft bij enkele houtrecyclers informatie opgevraagd om een onderbouwd beeld te krijgen van of er al dan niet sprake is van een laatste sorteerslag. Gerecycled verpakkingshout wordt vooral in spaanplaat, palletblokken en voor bodembedekking (maneges, dierenhokken) gebruikt. Er zijn uitvalcijfers opgehaald bij enkele spaanplaat- en palletblokproducenten. Voor het gewogen gemiddelde van deze uitval is gecorrigeerd.

3.7 Bestemming van recycling

Verpact heeft een werkwijze ontwikkeld om voor 2025 de benodigde gegevens te ontvangen over de bestemming van de recycling. De Regeling Verslaglegging Verpakkingen maakt onderscheid tussen binnen Nederland, binnen de EU (niet-Nederland) en buiten de EU. De werkwijze is tweeledig:

- waar Verpact contracten heeft afgesloten met afvalbedrijven is de bestemming van de recycling bekend. Dit is het geval bij kunststof verpakkingsafval, drankenkartons en voor een deel van de metalen verpakkingen van huishoudens.
- in de overige gevallen melden afvalbedrijven aan Verpact aan welke recyclers in welke regio's zij hun Nederlandse verpakkingsafval hebben geleverd.

Het blijft mogelijk dat een aantal afvalbedrijven de gevraagde informatie niet heeft aangeleverd. Daarom is, afhankelijk van het materiaal, één van de volgende werkwijzen gehanteerd:

- er is van uitgegaan dat dit materiaal een vergelijkbare weg vindt als het materiaal waar de bestemmingen wel van bekend zijn;
- er is een inschatting (expert opinion) gemaakt in samenwerking met de materiaalorganisatie.

De resultaten ten aanzien van de bestemmingen zijn als volgt:

Verpakkingsafval van glas:

- Van 100% van het gewicht aan verpakkingen van glas zijn de recyclingbestemmingen bekend.
- Vanwege het grote soortelijke gewicht en daardoor hoge transportkosten legt verpakkingsafval van glas geen grote afstanden af. Op basis van de verzamelde gegevens kan worden gesteld dat gesorteerd Nederlands verpakkingsglas nagenoeg volledig in de EU wordt verwerkt.

Verpakkingsafval van papier en karton:

- Van 95% van het gewicht is de bestemming bekend, de overige 5% is gelijk verdeeld verondersteld.
- Veruit het merendeel wordt in de EU verwerkt. Oudpapier en karton wordt ook geëxporteerd buiten de EU. Buiten de EU gaat oudpapier en karton vooral naar Zuid-Azië en Turkije.

Verpakkingsafval van kunststof:

- De gecontracteerde recyclers van kunststof verpakingsafval van huishoudens en die van de statiegeldflessen zijn allen bij Verpact bekend en bevinden zich in de EU, vooral binnen Nederland en Duitsland.
- Van de eindbestemmingen van het kunststof verpakingsafval van bedrijven is 78% van het gewicht in kaart gebracht, het overige deel is hieraan gelijk verdeeld verondersteld. Hiervan wordt naast binnen Nederland en de EU ook een behoorlijk deel buiten de EU gerecycled. Buiten de EU gaat (B2B) kunststof verpakingsafval vooral naar Azië en Turkije.

Drankenkartons:

- De gecontracteerde recyclers van drankenkartons zijn allemaal bij Verpact bekend en bevinden zich in de EU, maar niet in Nederland.

Verpakkingsafval van ferrometalen en aluminium:

- Van het verpakingsafval van drankblikjes (statiegeld) zijn de recyclers allemaal bekend en deze bevinden zich allen in de EU, vooral in Duitsland.
- Van het overige verpakingsafval van huishoudens en bedrijven van ferrometalen en aluminium zijn de bestemmingen niet transparant, maar geschat met behulp van een expert opinion van de Metaal Recycling Federatie (MRF) en van de RAVN, waarbij toonaangevende bedrijven met naar schatting 80% marktaandeel hebben meegewerkt. Het overige deel is hieraan gelijk verdeeld verondersteld.

Verpakkingsafval van hout:

- Van 90% van het verpakingsafval van hout is de recyclingbestemming bekend.
- Alle recycling vindt binnen de EU plaats, de houtrecyclers zijn vooral in België en Duitsland gevestigd. De reparaties van pallets, kisten en dergelijke vinden plaats binnen Nederland. De uitvraag van de reparaties heeft namelijk uitsluitend betrekking op binnen Nederland gevestigde bedrijven.

Recycling van Nederlands verpakingsafval in 2025 naar regio (x 1 kton)

	Totaal	Recycling in Nederland	Recycling in de EU (buiten Nederland)	Recycling buiten de EU
Verpakkingsafval van glas	378	213	158	7
		56%	42%	2%
Verpakkingsafval van papier en karton	1.257	685	420	152
		55%	33%	12%
Verpakkingsafval van kunststof	280	110	101	69
		39%	36%	25%
Verpakkingsafval van ferrometalen	143	11	104	28
		8%	73%	19%
Verpakkingsafval van aluminium	44	1	43	0
		2%	98%	0%
Verpakkingsafval van hout	422	365	57	0
		86%	14%	0%
Totaal	2.524	1.385	883	256
		55%	35%	10%
waarvan drankenkartons	25	0	25	0
		0%	100%	0%

3.8 Kwaliteit van de verzamelde gegevens

In het monitoringsprotocol 5.0 wordt beschreven hoe Verpact de gegevens heeft geverifieerd en gecontroleerd. De mate waarin dit heeft plaatsgevonden, wordt beschreven in deze toelichting. Dit heeft betrekking op de dekking voor wat betreft:

- de mate waarin door Verpact dataverificaties zijn uitgevoerd dan wel sprake is van controles door accountants;
- de traceerbaarheid van het verpakkingsafval;
- de mate waarin de traceerbaarheid is geverifieerd;
- het voldoen van de recycler aan de broadly equivalent conditions
- de uitval bij de recycler;
- de mate waarin de uitval is geverifieerd;
- in geval van hergebruik: de mate waarin de opgaven van de jaarafzet van de producenten/importeurs met hergebruikte verpakkingen is geverifieerd.

In 2025 zijn door Verpact opnieuw kwaliteitsverbeteringen gerealiseerd in de monitoring. Die verbeteringen betroffen vooral meer inzichten in de recycle-bestemmingen, betere inzichten in uitvalsresultaten bij de recycling van statiegeldverpakkingen en metalen in PMD. Verder is er gewerkt aan een nieuw VerpakkingsProtocol voor de afvalbedrijven en recyclers (VP Afvalbedrijven) en zijn hierin nieuwe vergoedingsvoorstellen opgenomen.

De resultaten zijn onderstaand weergegeven. Daarna volgen per materiaalsoort enkele nadere observaties.

Dekkingspercentages 2025 van de dataverificaties (in % van recyclinggewicht)

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferro- metalen	Aluminium	Hout	Dranken- kartons
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de locatie (land) van recycling is opgegeven	100%	95%	91%	80%	80%	90%	100%
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de opgegeven recyclinglocatie is geverifieerd	100%	95%	91%	0%	61%	90%	100%
Aandeel van het gerapporteerde gewicht dat is getoetst op het voldoen aan de broadly equivalent conditions	nvt	23%	66%	0%	nvt	nvt	nvt
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan een uitvalspercentage bij de recycler is verstrekt	85%	nvt	93%	80%	80%	72%	99%
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de opgave t.a.v. de mate van uitval bij de recyclers is geverifieerd door Verpact of andere auditor	85%	nvt	93%	0%	52%	72%	99%
Aandeel van het gewicht waarvan de mate van hergebruik is gecontroleerd door Verpact	93%	nvt	89%	98%	100%	65%	nvt

Algemeen

Verpact is afhankelijk van de medewerking van producenten en importeurs, gesloten hergebruikpools, afvalbedrijven, handelaren en recyclers voor de aanlevering van gegevens. Over 2025 heeft Verpact opnieuw grote inspanningen verricht om de benodigde gegevens te ontvangen en controleren. Uit bovenstaande tabel valt af te lezen dat Verpact bijna beschikt over alle relevante data.

In 2024 zijn bij verschillende gesloten pools met herbruikbare verpakkingen dataverificaties uitgevoerd. Dataverificaties bij deze gesloten pools zullen door Verpact in principe eens per drie jaar worden uitgevoerd. Alleen bij hout is er sprake van toevoeging van herbruikbare verpakkingen uit een open poolsysteem.

Verpakkingsglas

- Verpact heeft bij 100% van het gewicht aan recycling dataverificaties uitgevoerd. Bij 100% van dat gewicht heeft Verpact de bestemmingen tijdens de dataverificaties kunnen controleren.
- Verpact heeft over 85% van het gewicht aan recycling massabalansen van de glassorteerders ontvangen. Op deze massabalansen zijn ook bij 85% van het totaalgewicht dataverificaties uitgevoerd.
- Verpact heeft in 2022 79% van de uitgebreide opgaven van de jaarafzet en gewichten aan herbruikbare glazen flessen voor bier en frisdrank (in 2023) kunnen controleren. Gedurende de zomerperiode van 2026 wordt een groot deel van de aangiften over het hergebruik van glasverpakkingen 2025 gecontroleerd.

Verpakkingsafval van papier en karton

- Over 95% van het recyclinggewicht hebben de afvalbedrijven de bestemmingen van het materiaal met Verpact gedeeld. Op 95% van het gewicht heeft Verpact de bestemmingen tijdens de dataverificaties kunnen controleren.
- Voor papier en karton zijn er geen indicaties dat recycling buiten de EU niet conform Europese standaarden plaatsvindt. Hierbij is aangesloten bij de BEC-systematiek voor kunststof. Binnen de sector is er ook weinig twijfel over een correcte recycling van verpakkingsafval van papier en karton, vanwege de geldende inkooprijzen van oud papier en karton en de transportwijze (zeecontainers die vaak al in Nederland, dus voordat het materiaal op export gaat, worden gecontroleerd op kwaliteit) en het beeld van experts over de bedrijven die dit materiaal verwerken.

Kunststof

- Verpact heeft van 100% van het kunststof verpakkingsafval van huishoudens en van dat van statiegeldflessen de bestemmingen van recycling ontvangen. Hierop vinden controles plaats door externe accountants. Verpact heeft van 100% van het gewicht aan kunststof verpakkingsafval van huishoudens het uitvalspercentage verzameld. Het gaat daarbij om audits en bijbehorende certificaten. Daarmee is tevens 97% gecontroleerd.
- Verpact heeft van 78% van het gewicht aan KVA van bedrijven de bestemmingen van recycling ontvangen. Hierop heeft Verpact 78% via dataverificaties kunnen laten controleren door een technisch onderzoeksbureau dat optreedt als auditor in het certificatieprogramma voor kunststofrecyclers, EUCertPlast. Verpact heeft in 2025 van 67% van het gewicht aan kunststof verpakkingsafval van bedrijven (incl. statiegeld) het uitvalspercentage verzameld. Dat is tevens gecontroleerd.
- In totaal heeft Verpact daarmee van 93% van het recyclinggewicht gegevens over de uitval in het proces van de recyclers van Nederlands KVA van huishoudens, statiegeld en bedrijven kunnen verzamelen. Hiervan is 93% geverifieerd.

- De dekking op de 'Broadly Equivalent Conditions' (BEC) is bij kunststof verpakings-afval van huishoudens en van statiegeldflessen niet aan de orde omdat dit in de EU gerecycled is. Voor verpakingsafval dat wordt verwerkt buiten Europa schrijven Europese richtlijnen toetsing op BEC voor, waarbij wordt getoetst of omstandigheden bij recyclers buiten de Europa vergelijkbaar zijn met Europese standaarden. De richtlijnen stimuleren lidstaten om een gezamenlijke aanpak op te zetten voor de toetsing op BEC. Verpact werkt sinds 2023 samen met Valipac (België) aan een uniform (BEC) certificeringssysteem voor buitenlandse kunststof recyclers. Dit zorgt voor een tussen beide landen uniforme methodiek bij het auditen van kunststof recyclers buiten de EU op het gebied van de BEC. Door de samenwerking kan het aantal jaarlijkse controles worden verhoogd en kunnen de auditresultaten met elkaar worden gedeeld. De audits worden uitgevoerd door een onafhankelijke, internationale certificeringsorganisatie. In 2025 is 67% van het gewicht dat buiten de EU wordt gerecycled gecontroleerd.
- Verpact heeft in 2024 88% van de uitgebreide opgaven van de jaarafzet en gewichten aan herbruikbare kunststof verpakkingen geverifieerd.

Ferrometalen en aluminium

- Verpact werkt aan meer transparantie ten aanzien van de metaalketens. Enkele bedrijven werken hieraan mee, anderen (nog) niet. Dat is de reden dat er nog maar beperkt dataverificaties hebben kunnen plaatsvinden om het gewicht van verzonden verpakingsafval van ferrometalen en aluminium te kunnen controleren, evenals de bestemmingen.
- Om verdere stappen te kunnen nemen, is meer detailinformatie over de metaalketen benodigd. Dit traject is in 2023 door Verpact in samenwerking met Metalen Verpakkingen Nederland (MVN) gestart in de vorm van een ketenonderzoek. Hierbij is meer informatie over de metaalketens verkregen, maar nog onvoldoende inzicht in de eindbestemmingen. Daarnaast brengt Verpact ook zelf de metaalketens beter in kaart op basis van nader onderzoek binnen de verschillende deelketens.
- Om hier toch een beeld te krijgen zijn Metaal Recycling Federatie (MRF) en RAVN om een expert opinion gevraagd. De MRF heeft na raadpleging van de meest toonaangevende leden (ca. 80% marktdekking) de gegevens ten aanzien van de locatie van recycling aangeleverd. Daarin wordt gesteld dat het afval van logistieke hulpmiddelen voor 95% in de EU wordt gerecycled, en de metalen verpakkingen uit het PMD voor 100%. In het geval van ferro metalen uit bodemassen vindt naar verwachting verwerking voor 95% buiten de EU plaats. RAVN heeft verklaard dat de verwerking van aluminium uit bodemassen volledig binnen de EU plaatsvindt.
- Verpact heeft in 2024 97% van de uitgebreide opgaven van de jaarafzet en gewichten aan herbruikbare ferroverpakkingen geverifieerd en 100% van die van herbruikbare aluminium verpakkingen.

Hout

- Van 90% van het totale gerapporteerde gewicht is de bestemming van recycling aangegeven en bij 90% is dit ook geverifieerd.
- Verpact heeft gegevens over de uitval in het proces van enkele recyclers van verpakingsafval van hout ontvangen. Het betreft informatie over uitval van de belangrijkste producten geperste palletblokken en spaanplaat. In 2025 is op 72% van het gewicht aan afgeleverd voor recycling de uitval in de recycling vastgesteld en gecontroleerd.
- Verpact heeft in 2024 59% van de uitgebreide opgaven van de jaarafzet en gewichten aan herbruikbare houten verpakkingen geverifieerd.

4 Deelnemers aan Verpact

In dit afsluitende hoofdstuk geeft Verpact een beeld van de aantallen bedrijven die in 2025 nieuw zijn aangemeld, zijn aangesloten bij de overeenkomst en van de bedrijven die de overeenkomst met Verpact hebben opgezegd.

Fiscale eenheden voor de omzetbelasting kunnen tientallen onderdelen - bedrijven - bevatten. Per eenheid is er maar één onderdeel dat aangifte doet - de bijdrage plichtige - namens de hele fiscale eenheid.

Aangemeld

In 2025 hebben zich bij Verpact 193 nieuwe aangifte-eenheden aangemeld. Daarbij horen nog 303 bedrijven zodat het totale aantal nieuw aangemelde bedrijven op 496 komt.

Ten opzichte van 2024 hebben 76 extra bedrijven bij Verpact SUP-verpakkingen aangegeven. Deze groep telt daarbij nog 30 bedrijven zodat het totale aantal extra bedrijven op 106 komt. Voor de SUP verpakkingen geldt geen drempel.

Aangesloten

In totaal waren er in 2025 2.588 bedrijven die bij Verpact aangifte deden van meer dan 50.000 kg. verpakkingen (in de handel of indirecte export). Bij die bedrijven horen nog 8.225 rechtspersonen die onderdeel zijn van de fiscale eenheden. Het totaal aantal aangesloten bedrijven is door de constructie met de fiscale eenheden dus 10.813.

Voor wat betreft SUP-verpakkingen zijn de aantallen als volgt: 563 bedrijven deden aangifte, hierbij horen nog 1.380 rechtspersonen, waardoor het totale aantal aangesloten bedrijven op 1.943 komt.

Afgemeld

Bij de bedrijven die zich hebben afgemeld bij Verpact is de bijdrageplicht beëindigd omdat zij nu, om verschillende redenen, minder dan 50.000 kg. verpakkingen per jaar op de markt brengen. Dit zijn 107 aangifte-eenheden met daarnaast nog 68 daarbij behorende bedrijven, waardoor het totaal op beëindigde bijdrage plichtige bedrijven op 175 komt. De afgemelde bedrijven zijn in de bijlage te vinden in de tabbladen 'Afgemeld in 2025'.

Postbus 13799
2501 ET Den Haag
www.verpact.nl
info@verpact.nl

